

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

**CUARTO TRIMESTRE 2015**

**ÍNDICE**

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. Síntesis del desempeño presupuestario .....</b>           | <b>3</b>  |
| <b>2. Recursos.....</b>   | <b>4</b>  |
| 2.1 Total de Recursos .....                                     | 4         |
| 2.2 Recursos Tributarios propios.....                           | 7         |
| 2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado ..... | 9         |
| <b>3. Gastos .....</b>  | <b>10</b> |
| 3.1 Gastos por su naturaleza económica .....                    | 12        |
| 3.2 Finalidad del gasto.....                                    | 14        |
| 3.3 Distribución automática de recursos a Municipios .....      | 16        |
| <b>4. Resultados y financiamiento .....</b>                     | <b>16</b> |
| 4.1 Resultados .....  | 16        |
| 4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial.....               | 18        |
| <b>Consideraciones metodológicas.....</b>                       | <b>20</b> |
| El alcance jurisdiccional .....                                 | 20        |
| La caja, el devengado .....                                     | 20        |
| Fuentes de información.....                                     | 20        |

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario

El presente informe representa el primer documento de esta jurisdicción, y se incorpora al conjunto de informes de ejecución presupuestaria provincial publicados periódicamente por ASAP, con el objetivo de contribuir a la difusión y transparencia de las cuentas públicas provinciales.

La Administración Provincial de Río Negro registró, al cuarto trimestre del año 2015, un total de recursos por \$20.173 millones y un gasto primario y gasto total de \$22.386 millones y \$22.557 millones, respectivamente. Esto determinó un déficit primario de -\$214 millones y un déficit financiero de -\$384 millones. Los recursos totales aumentaron un 51,6% respecto al ejercicio 2014, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa menor (+40,4%). El mayor ritmo de crecimiento de los gastos respecto a los ingresos determinó una desmejora de los resultados registrados en 2014.

En este sentido, los resultados primario y financiero en el 2015 representaron el -1,1% y el -1,9% con relación a los ingresos totales de la Provincia; porcentajes inferiores a lo registrado en el mismo período de 2014, cuando se ubicaban en el +6,6% y +5,6% respectivamente.

Dentro de la estructura de ingresos de la Provincia, los ingresos tributarios significaron en el 2015 casi el 74% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de los mismos, los de origen provincial alcanzaron el 21,1% de los recursos totales. Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de los recursos no renovables, representaron el 18,8% del total de ingresos, (en el 2014 significaron el 13,1% del total de ingresos).

Con relación al gasto, el 91,6% del total se destinó a erogaciones corrientes, y el 8,4% a gastos de capital. Se destacan por su importancia los gastos en remuneraciones y transferencias (tanto corrientes como de capital). Los primeros explican el 63% del gasto total, y las transferencias (que incluyen las efectuadas a los municipios) representan el 21,4%, alcanzando entre ambos conceptos casi el 85% del gasto total.

Respecto del gasto por finalidad y función, no se encuentra información disponible correspondiente al ejercicio 2015. En el año 2014, cuatro conceptos concentraban casi el 86% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (27,5 % del gasto total); la finalidad seguridad (11,6% del gasto total); dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura explica el 33,7% del GT y la función Salud el 12,9% del GT<sup>1</sup>.

Por último, el stock de deuda pública consolidada al cuarto trimestre de 2015 es de \$5.323 millones. Al mantenerse relativamente estable en los últimos tres años, en términos nominales, se verifica una marcada reducción en el peso de la deuda con relación a los recursos fiscales, pasando del 76% en 2012 a representar el 30% de los recursos en el 2015.

## 2. Recursos

### 2.1 Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial al cuarto trimestre de 2015 ascendió a \$20.173 millones, representando un crecimiento de 40,4%, con relación al mismo período del 2014. Los ingresos corrientes aumentaron un 43,3% interanual (i.a.) y los de capital, que significan el 2,8 % del total de recursos, se redujeron un 16,6% i.a. En el **Cuadro N° 1** se puede observar la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales con relación al mismo período del año anterior.

---

<sup>1</sup> Gasto por Finalidad y Función: el último dato disponible corresponde al año 2014.

**CUADRO N° 1**  
**RECAUDACIÓN COMPARADA AL 31/12**  
**(en millones de pesos)**

| CONCEPTO                             | RECURSOS REALIZADOS |              |               |              | DIFERENCIA   |               |
|--------------------------------------|---------------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|
|                                      | 2014                | % Part.      | 2015          | % Part.      | Absoluta     | %             |
| <b>1. Corrientes</b>                 | <b>13.683</b>       | <b>95,2%</b> | <b>19.603</b> | <b>97,2%</b> | <b>5.919</b> | <b>43,3%</b>  |
| 1.1. Tributarios                     | 11.120              | 77,4%        | 14.878        | 73,8%        | 3.757        | 33,8%         |
| Impuestos Provinciales               | 3.298               | 23,0%        | 4.264         | 21,1%        | 966          | 29,3%         |
| Impuestos Nacionales                 | 7.823               | 54,4%        | 10.614        | 52,6%        | 2.791        | 35,7%         |
| 1.2. No Tributarios                  | 1.879               | 13,1%        | 3.789         | 18,8%        | 1.910        | 101,7%        |
| 1.3. Venta Bienes y Servicios        | 23                  | 0,2%         | 19            | 0,1%         | -4           | -16,2%        |
| 1.4. Rentas Propiedad                | 0                   | 0,0%         | 146           | 0,7%         | 146          |               |
| 1.5. Transferencias Corrientes       | 661                 | 4,6%         | 771           | 3,8%         | 110          | 16,6%         |
| <b>2. De Capital</b>                 | <b>684</b>          | <b>4,8%</b>  | <b>570</b>    | <b>2,8%</b>  | <b>-114</b>  | <b>-16,6%</b> |
| 2.1. Recursos Propios de Capital     | 0                   | 0,0%         | 0             | 0,0%         | 0            | 0,0%          |
| 2.2. Transferencias de Capital       | 604                 | 4,2%         | 477           | 2,4%         | -128         | -21,1%        |
| 2.3 Dism. de la Inversión Financiera | 80                  | 0,6%         | 94            | 0,5%         | 14           | 17,5%         |
| <b>TOTAL</b>                         | <b>14.367</b>       | <b>100%</b>  | <b>20.173</b> | <b>100%</b>  | <b>5.805</b> | <b>40,4%</b>  |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Los recursos tributarios constituyen los de mayor relevancia recaudatoria significando, en el año 2015, cerca del 74% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del (+35,7%). Los mismos están conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales de Combustibles. Considerando el conjunto de las 24 provincias, Río Negro recibe el 2,5% del total de transferencias automáticas. Para tomar un parámetro, esto resulta superior (un 67% superior) al porcentaje de población que representa la Provincia en el total del país (1,5%).

Los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales tuvieron un incremento menor, (+29,3% i.a.), alrededor 6 puntos porcentuales menos que los nacionales. Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no

renovables en su territorio, representaron el 18,8% del total de ingresos, más que duplicándose con respecto a lo recibido en el 2014.

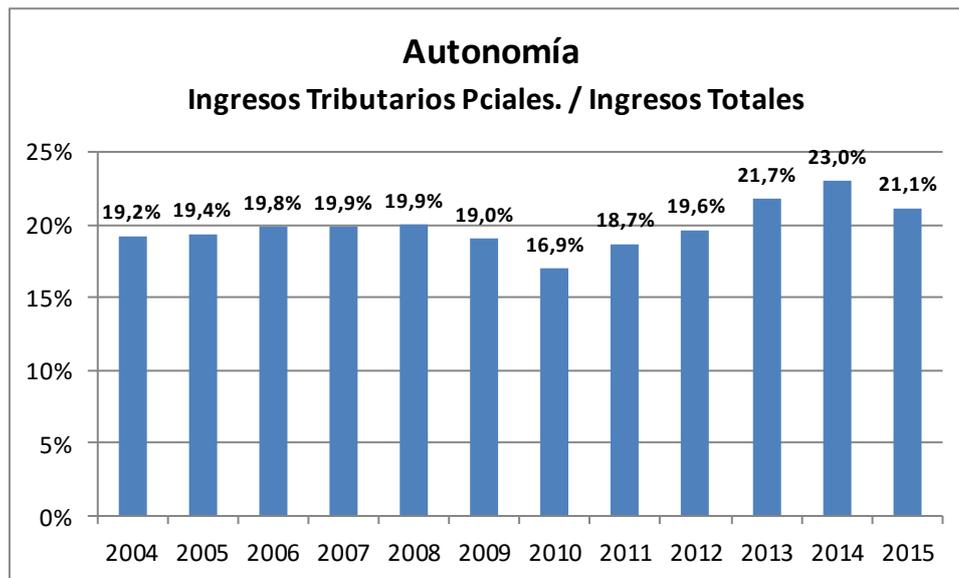
Por su parte, los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), representaron el 6,2% del total de ingresos. Las corrientes registraron un aumento en términos relativos de +16,6% i.a; mientras que las transferencias de capital se redujeron un -21,1% i.a. (como se observa en el Cuadro 4, ingresó el 68% de lo presupuestado para el 2015 en concepto de transferencias de capital). Entre los principales ingresos por transferencias se encuentra las transferencias realizadas por el gobierno nacional para proyectos de inversión, transferencias para vivienda, por el Fondo Federal Solidario y transferencias para obras viales, entre otras.

El resto de ingresos, conformado por rentas de la propiedad, venta de bienes y servicios, y otros recursos de capital sumaron el 1,3% del total percibido en el período.

En el gráfico siguiente se presenta la participación de los recursos tributarios de origen provincial sobre el total de los ingresos tributarios. A partir de los datos, puede observarse un aumento en los últimos años de la participación de los recursos tributarios provinciales. Así, mientras que el año 2010 el indicador se ubicaba en torno al 17% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 17 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en los últimos años este indicador se ubica cercano al 22%<sup>2</sup>.

---

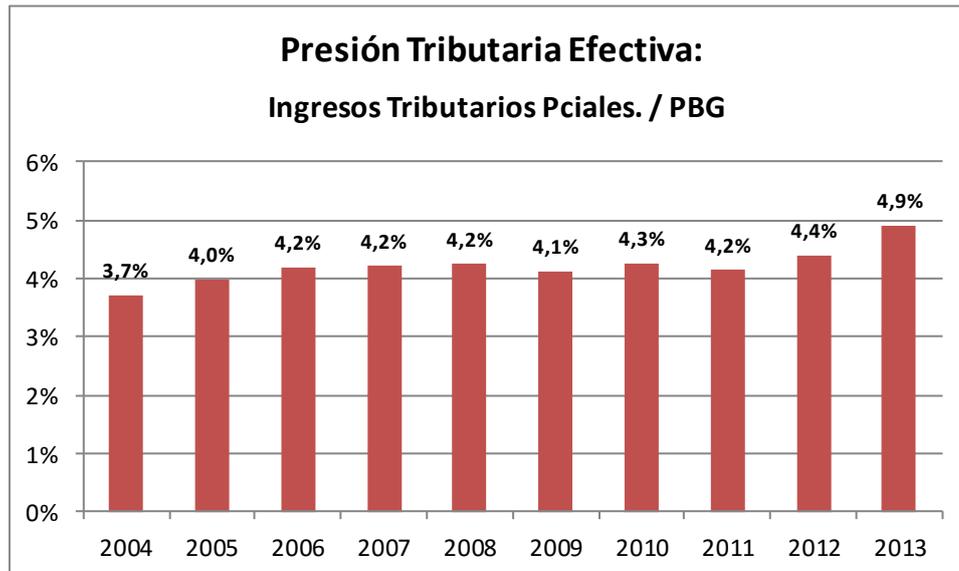
<sup>2</sup> Dentro de los recursos totales se incluyen los recursos provenientes de regalías.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

## 2.2 Recursos Tributarios propios

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2003 – 2013 (último año con información disponible). La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, la PTE se ha mantenido relativamente estable, con un promedio del 5%, aunque se registra un aumento en el último año de la serie.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

A continuación, y con el mismo propósito que el gráfico anterior, se presenta una síntesis de los aumentos interanuales de los principales recursos tributarios provinciales.

**CUADRO N° 2  
RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL AL 31/12  
En millones de pesos**

| CONCEPTO        | 2014         | %           | 2015         | %           | Diferencia |            |
|-----------------|--------------|-------------|--------------|-------------|------------|------------|
|                 |              |             |              |             | Absoluta   | %          |
| Ingresos Brutos | 2.577        | 77,7%       | 3.183        | 74,2%       | 606        | 24%        |
| Sellos          | 257          | 7,8%        | 400          | 9,3%        | 142        | 55%        |
| Inmobiliario    | 160          | 4,8%        | 219          | 5,1%        | 60         | 37%        |
| Automotores     | 293          | 8,8%        | 438          | 10,2%       | 145        | 50%        |
| Otros           | 31           | 0,9%        | 51           | 1,2%        | 20         | 66%        |
| <b>TOTAL</b>    | <b>3.317</b> | <b>100%</b> | <b>4.291</b> | <b>100%</b> | <b>974</b> | <b>29%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Del total de recursos tributarios provinciales (\$ 4.291 millones), los ingresos brutos explican el 74,2%. Su aumento interanual (+24% i.a.), resulta menor al promedio del resto de tributos provinciales, lo que determina una reducción la participación respecto al 2014 (pasando de 77,7% a 74,2%).

La recaudación por el impuesto inmobiliario tuvo una variación de 37% i.a; mientras que los ingresos de Sellos y los provenientes de Automotores registraron los mayores aumentos interanuales (+55% y +50%, respectivamente).

En el **Cuadro N° 3** se presenta la información de los últimos tres meses y de los últimos 12 meses, respecto a iguales períodos del año anterior; a los efectos de visualizar la evolución de la recaudación en distintos períodos de análisis.

**CUADRO 3**  
**EVOLUCIÓN PRINCIPALES RECURSOS POR RUBROS - BASE REALIZADO**  
**(en millones de pesos)**

| CONCEPTO              | REALIZADO- VARIACIONES Y NIVELES |               |            |              |              |            |
|-----------------------|----------------------------------|---------------|------------|--------------|--------------|------------|
|                       | 3 meses                          |               |            | 12 meses     |              |            |
|                       | IV Trim. 2014                    | IV Trim. 2015 | Dif. %     | dic-14       | dic-15       | Dif. %     |
| Inmuebles             | 28                               | 31            | 12%        | 160          | 219          | 37%        |
| Patentes              | 66                               | 98            | 48%        | 293          | 438          | 50%        |
| Sellos                | 77                               | 116           | 52%        | 257          | 400          | 55%        |
| Ingresos Brutos       | 822                              | 878           | 7%         | 2.577        | 3.183        | 24%        |
| Resto de los recursos | 11                               | 16            | 42%        | 31           | 51           | 66%        |
| <b>TOTAL</b>          | <b>1.004</b>                     | <b>1.140</b>  | <b>14%</b> | <b>3.317</b> | <b>4.291</b> | <b>29%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Nota: los datos provienen de la Dirección de Rentas de la Provincia, y no necesariamente coinciden con la información presupuestaria.

Como se observa, en los últimos tres meses se produce una notoria desaceleración. En particular, en el último mes del 2015 (diciembre). En este mes, la recaudación por IIBB resulta incluso menor a la registrada en igual mes de 2014.

### 2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la administración provincial durante 2015 significó el 112% del presupuesto anual sancionado (**Ver Cuadro N° 3**).

Analizando los principales conceptos, se observa que los ingresos corrientes ingresados al cuarto trimestre representan el 113% de la previsión inicial para todo el ejercicio. Por su parte, los ingresos de capital alcanzan el 72% del presupuesto, explicado por el comportamiento de las transferencias de capital.

**CUADRO N° 4**  
**RECAUDACIÓN AL 31/12**  
**(en millones de pesos)**

| CONCEPTO                             | Prresupuesto Aprobado 2015 | Ejecución     | %           |
|--------------------------------------|----------------------------|---------------|-------------|
| <b>1. Corrientes</b>                 | <b>17.300</b>              | <b>19.603</b> | <b>113%</b> |
| 1.1. Tributarios                     | 14.748                     | 14.878        | 101%        |
| 1.2. No Tributarios                  | 2.176                      | 3.789         | 174%        |
| 1.3. Venta Bienes y Servicios        | 41                         | 19            | 47%         |
| 1.4. Rentas Propiedad                |                            | 146           |             |
| 1.5. Transferencias Corrientes       | 335                        | 771           | 230%        |
| <b>2. De Capital</b>                 | <b>789</b>                 | <b>570</b>    | <b>72%</b>  |
| 2.1. Recursos Propios de Capital     | 0                          | 0             | 0%          |
| 2.2. Transferencias de Capital       | 697                        | 477           | 68%         |
| 2.3 Dism. de la Inversión Financiera | 92                         | 94            | 102%        |
| <b>TOTAL</b>                         | <b>18.089</b>              | <b>20.173</b> | <b>112%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

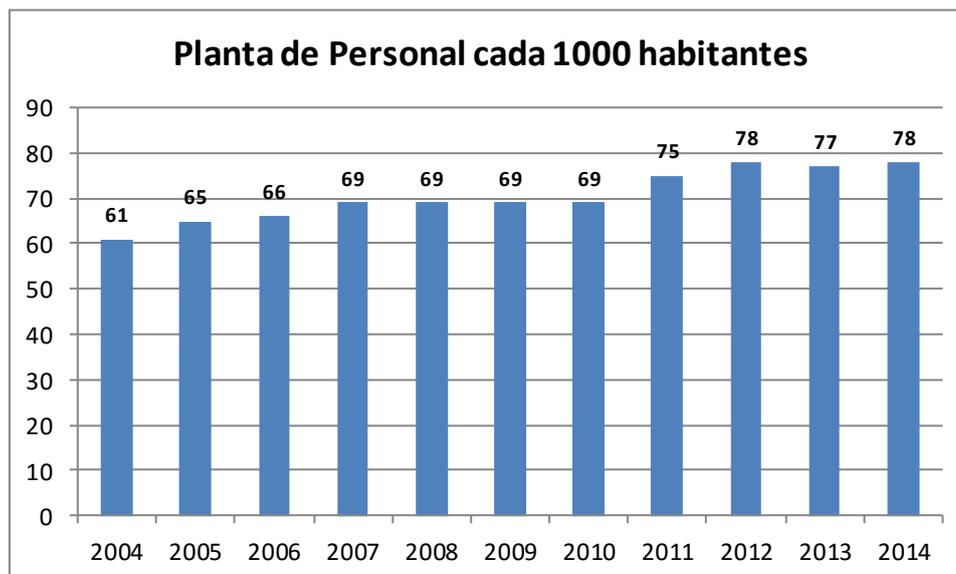
### 3. Gastos

En este apartado, se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del gasto. Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Dada la disponibilidad de información sobre el PBG, la serie llega hasta el 2013. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto evidencia una moderada pero continua suba respecto al PBG. En efecto, mientras que en el año 2004 representaba el 18,7%, en el 2013 significó el 24,1%; esto es 5,4 puntos de incremento en el tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Otra de las variables para analizar la dimensión de la Administración provincial es la cantidad de personal ocupado en la misma. De acuerdo con información de la Provincia, en 2014 la provincia contaba con 78 empleados públicos cada mil habitantes. Si comparamos este total con el año 2003, esto significa un aumento de casi el 30%.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

### 3.1 Gastos por su naturaleza económica

En el año 2015, tal como se refleja en el **Cuadro N° 5**, el total de gastos (GT) al cierre del cuarto trimestre ascendió a \$20.557 millones (+51,6%, +\$6.993 millones respecto al 2014).

Del cuadro surge que, durante el cuarto trimestre, el 91,6% del total correspondió a la atención de gastos corrientes y el 8,4% a erogaciones de capital. Como se desprende del cuadro, los gastos de capital aumentaron más del doble con respecto a los gastos corrientes.

Se destaca la participación de remuneraciones (63% respecto al GT) y las transferencias corrientes y de capital (21,4% del GT), lo que explica, en conjunto, el 84,4% del gasto total.

Con relación al mismo periodo del año 2014, los gastos en remuneraciones se incrementaron en un 46,7%, (el aumento acordado por paritarias estuvo en torno del 30% anual en el 2015); mientras que los gastos en bienes y servicios registraron un aumento interanual del 72,1% (en particular, la partida bienes de consumo, que aumenta casi el 100% respecto al 2014). Es destacable el aumento registrado en las transferencias corrientes, en especial las correspondientes al sector privado (a instituciones de enseñanza privada), que aumentan casi un 78% respecto al 2014. También, se registra un significativo aumento en los gastos de capital, los cuales más que se duplican respecto al 2014. En particular, las transferencias de capital se incrementan más de 150%; dentro de las mismas, las transferencias a instituciones privadas de enseñanza pasan de algo más de 1 millón en 2014 a casi \$50 millones en 2015; las destinadas al sector público más que se duplican (de \$188 millones a \$391 millones); mientras que las transferencias al sector externo aumentan de \$18 millones a \$85 millones.

**CUADRO N° 5**  
**EJECUCION DE GASTOS AL 31/12**  
**(en millones de pesos)**

| CONCEPTO                          | GASTOS DEVENGADOS |              |               |              | DIFERENCIA   |               |
|-----------------------------------|-------------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|
|                                   | 2014              | % Part.      | 2015          | % Part.      | Absoluta     | %             |
| <b>1. Corrientes</b>              | <b>12.741</b>     | <b>93,9%</b> | <b>18.822</b> | <b>91,6%</b> | <b>6.081</b> | <b>47,7%</b>  |
| 1,1 Remuneraciones                | 8.833             | 65,1%        | 12.960        | 63,0%        | 4.127        | 46,7%         |
| 1,2 Bienes y Servicios            | 1.003             | 7,4%         | 1.727         | 8,4%         | 724          | 72,1%         |
| 1,3 Rentas de la Propiedad        | 144               | 1,1%         | 170           | 0,8%         | 26           | 18,4%         |
| 1,4 Prestaciones Seguridad Social | 42                | 0,3%         | 92            | 0,4%         | 50           | 117,5%        |
| 1,5 Transferencias Corrientes     | 2.719             | 20,0%        | 3.873         | 18,8%        | 1.154        | 42,4%         |
| Al Sector Privado                 | 579               | 4,3%         | 1.028         | 5,0%         | 449          | 77,6%         |
| Al Sector Público                 | 2.140             | 15,8%        | 2.844         | 13,8%        | 704          | 32,9%         |
| <b>2. De Capital</b>              | <b>823</b>        | <b>6,1%</b>  | <b>1.735</b>  | <b>8,4%</b>  | <b>912</b>   | <b>110,7%</b> |
| 2.1. Inversión Real Directa       | 609               | 4,5%         | 1.201         | 5,8%         | 592          | 97,3%         |
| 2.2. Transferencias de Capital    | 208               | 1,5%         | 526           | 2,6%         | 318          | 152,9%        |
| 2.3 Inversión Financiera          | 7                 | 0,0%         | 8             | 0,0%         | 1            | 22,9%         |
| <b>TOTAL</b>                      | <b>13.564</b>     | <b>100%</b>  | <b>20.557</b> | <b>100%</b>  | <b>6.993</b> | <b>51,6%</b>  |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Si se mide la ejecución respecto al presupuesto sancionado inicialmente para el período 2015, la ejecución de los gastos de la administración provincial durante 2015 resultó del 112% (Ver Cuadro N° 6), es decir, un 12% por encima del crédito inicial.

Analizando los principales conceptos, se observa que los gastos corrientes al cuarto trimestre representan el 120% de la previsión inicial para todo el ejercicio. Por su parte, los gastos de capital significan el 68% del presupuesto aprobado; en particular, debido al bajo porcentaje de ejecución de la inversión real directa.

**CUADRO N° 6**  
**EJECUCION DE GASTOS AL 31/12**  
**(en millones de pesos)**

| CONCEPTO                          | Prresupuesto<br>Aprobado<br>2015 | Ejecución     | %           |
|-----------------------------------|----------------------------------|---------------|-------------|
| <b>1. Corrientes</b>              | <b>15.738</b>                    | <b>18.822</b> | <b>120%</b> |
| 1,1 Gastos Consumo                | 11.692                           | 14.687        | 126%        |
| 1,2 Rentas de la Propiedad        | 372                              | 170           | 46%         |
| 1,3 Prestaciones Seguridad Social | 87                               | 92            | 106%        |
| 1,4 Transferencias Corrientes     | 3.587                            | 3.873         | 108%        |
| <b>2. De Capital</b>              | <b>2.570</b>                     | <b>1.735</b>  | <b>68%</b>  |
| 2.1. Inversión Real Directa       | 2.092                            | 1.201         | 57%         |
| 2.2. Transferencias de Capital    | 459                              | 526           | 114%        |
| 2.3 Inversión Financiera          | 19                               | 8             | 43%         |
| <b>TOTAL</b>                      | <b>18.308</b>                    | <b>20.557</b> | <b>112%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

### 3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 7 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación, para el período 2008-2014.

Tomando los conceptos por orden de significatividad, en el año 2014 (último año con información disponible), cuatro conceptos concentraban casi el 86% del gasto total: la finalidad administración gubernamental (27,5 % del gasto total); la finalidad seguridad (11,6% del gasto total); dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura explica el 33,7% del GT y la función Salud el 12,9% del GT.

Le siguen en orden de significatividad la finalidad servicios económicos (5,3%); y, dentro de la finalidad servicios sociales, la función vivienda y urbanismo (3,7%), y promoción y asistencia social (3,1%). Considerando los seis conceptos se alcanza casi el 98% del gasto total de la Provincia.

Si se analiza el período 2008 a 2014, se pueden destacar algunas tendencias. Por un lado, se verifica una marcada reducción en la participación de la finalidad deuda pública, mientras que se verifica un aumento en la participación de la finalidad servicios de seguridad.

La finalidad servicios sociales no muestra una tendencia clara en el período analizado. Sin embargo, dentro de la misma, sí se verifican cambios en la significatividad de sus funciones. En particular, se destaca una en la función vivienda y urbanismo (representa el 3,7% en 2014; llegó a representar más del 7% del GT); y en la función agua potable y alcantarillado.

**CUADRO N° 7**  
**GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION**  
En millones de pesos

| FINALIDAD Y FUNCION                 | 2008         | 2009         | 2010         | 2011         | 2012         | 2013         | 2014         |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Administración Gubernamental</b> | <b>26,3%</b> | <b>25,2%</b> | <b>24,2%</b> | <b>22,7%</b> | <b>25,5%</b> | <b>25,4%</b> | <b>27,5%</b> |
| <b>Servicios de seguridad</b>       | <b>8,4%</b>  | <b>8,1%</b>  | <b>8,1%</b>  | <b>9,0%</b>  | <b>9,5%</b>  | <b>10,3%</b> | <b>11,6%</b> |
| <b>Servicios sociales</b>           | <b>56,3%</b> | <b>56,5%</b> | <b>57,3%</b> | <b>59,2%</b> | <b>57,1%</b> | <b>57,8%</b> | <b>54,7%</b> |
| Salud                               | 13,6%        | 13,4%        | 14,1%        | 15,2%        | 13,9%        | 13,0%        | 12,9%        |
| Promoción y asistencia social       | 3,5%         | 3,0%         | 3,2%         | 3,5%         | 3,1%         | 3,2%         | 3,1%         |
| Seguridad social                    | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         |
| Educación y cultura                 | 32,1%        | 31,3%        | 30,6%        | 33,4%        | 34,1%        | 35,3%        | 33,7%        |
| Ciencia y técnica                   | 0,1%         | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         | 0,0%         |
| Trabajo                             | 0,5%         | 0,5%         | 0,5%         | 0,6%         | 0,3%         | 0,3%         | 0,3%         |
| Vivienda y urbanismo                | 3,1%         | 6,3%         | 7,1%         | 5,2%         | 4,2%         | 4,3%         | 3,7%         |
| Agua potable y alcantarillado       | 3,5%         | 1,7%         | 1,6%         | 1,2%         | 1,4%         | 1,5%         | 1,0%         |
| Otros servicios urbanos             | 0,0%         | 0,2%         | 0,1%         | 0,0%         | 0,1%         | 0,1%         | 0,0%         |
| <b>Servicios económicos</b>         | <b>5,7%</b>  | <b>7,2%</b>  | <b>8,1%</b>  | <b>8,1%</b>  | <b>7,1%</b>  | <b>5,8%</b>  | <b>5,3%</b>  |
| <b>Deuda pública</b>                | <b>3,3%</b>  | <b>3,0%</b>  | <b>2,3%</b>  | <b>0,9%</b>  | <b>0,8%</b>  | <b>0,7%</b>  | <b>0,9%</b>  |
| <b>TOTAL</b>                        | <b>100%</b>  |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas de la Nación.

### 3.3 Distribución automática de recursos a Municipios

Rio Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales. En el caso del impuesto provincial inmobiliario, automotores, e ingresos brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por coparticipación federal, inmobiliario, automotores, ingresos brutos y regalías (excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en tanto el 3,2% restante a la constitución de fondos destinados fundamentalmente a comunas.

En el 2015, se giraron a los municipios y comunas casi \$2.000 millones, un 30% más que lo distribuido en el 2014.

**CUADRO N° 8**  
**Transferencias a Municipios y Comunas AL 31/12**  
**(en millones de pesos)**

| CONCEPTO          | GASTOS DEVENGADOS |              |              |              | DIFERENCIA |              |
|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|
|                   | 2014              | % Part.      | 2015         | % Part.      | Absoluta   | %            |
| <b>Municipios</b> | <b>1.491</b>      | <b>98,7%</b> | <b>1.927</b> | <b>98,7%</b> | <b>436</b> | <b>29,3%</b> |
| Impuestos         | 1.349             | 90,5%        | 1.766        | 91,7%        | 417        | 30,9%        |
| Regalías          | 142               | 9,5%         | 161          | 8,3%         | 19         | 13,3%        |
| <b>Comunas</b>    | <b>19</b>         | <b>1,3%</b>  | <b>25</b>    | <b>1,3%</b>  | <b>6</b>   | <b>29,4%</b> |
| Impuestos         | 18                | 91,0%        | 23           | 92,1%        | 5          | 30,9%        |
| Regalías          | 2                 | 9,0%         | 2            | 7,9%         | 0          | 13,3%        |
| <b>TOTAL</b>      | <b>1.510</b>      | <b>100%</b>  | <b>1.952</b> | <b>100%</b>  | <b>442</b> | <b>29,3%</b> |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Rio Negro.

## 4. Resultados y financiamiento

### 4.1 Resultados

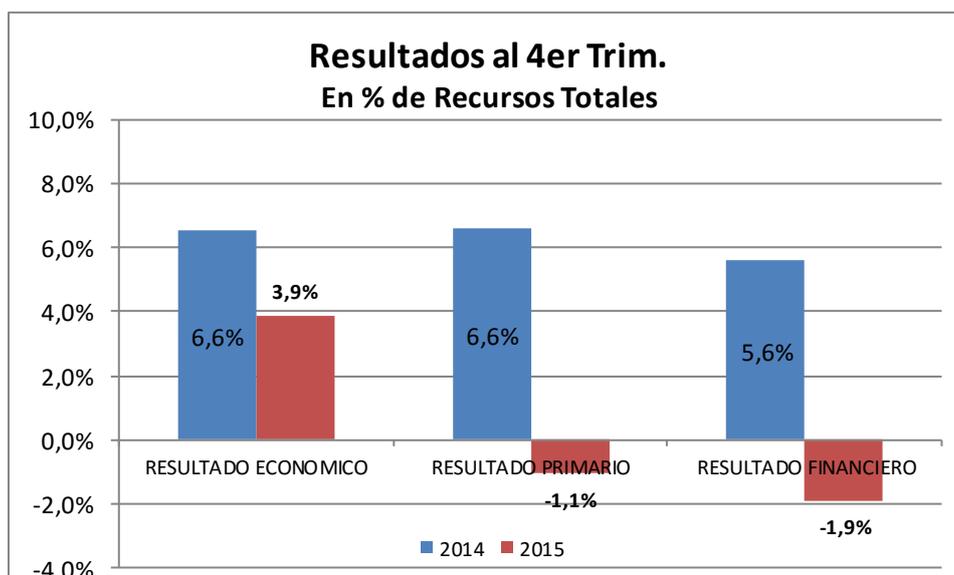
Durante el 2015 se registró una tasa de expansión de los recursos 11,2 puntos porcentuales por debajo de la correspondiente a los gastos (40,4% y 51,6%, respectivamente). Consecuentemente, el resultado financiero pasó de \$803

millones en 2014 a un déficit de -\$384 millones en 2015. Medido en relación al total de ingresos, significa el 5,6% en el año 2014 y el -1,9% en el año 2015 (7,5 puntos porcentuales de desmejora en este indicador). El resultado primario, tal como se observa en el siguiente cuadro, pasó de \$947 millones a -\$214 millones (6,6% y -1,1% respecto a los recursos totales de 2014 y 2015, respectivamente), lo que significa 7,7 puntos porcentuales de desmejora de este indicador.

**CUADRO N° 9**  
**CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO AL 31/12**  
**(en millones de pesos)**

| CONCEPTO                    | 2014          | 2015          | Diferencia    | %             |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| TOTAL INGRESOS CORRIENTES   | 13.683        | 19.603        | 5.919         | 43,3%         |
| TOTAL GASTOS CORRIENTES     | 12.741        | 18.822        | 6.081         | 47,7%         |
| <b>RESULTADO ECONOMICO</b>  | <b>942</b>    | <b>781</b>    | <b>-162</b>   | <b>-17,2%</b> |
| TOTAL RECURSOS DE CAPITAL   | 684           | 570           | -114          | -16,6%        |
| TOTAL GASTOS DE CAPITAL     | 823           | 1.735         | 912           | 110,7%        |
| <b>TOTAL RECURSOS</b>       | <b>14.367</b> | <b>20.173</b> | <b>5.805</b>  | <b>40,4%</b>  |
| <b>TOTAL GASTOS</b>         | <b>13.564</b> | <b>20.557</b> | <b>6.993</b>  | <b>51,6%</b>  |
| <b>RESULTADO PRIMARIO:</b>  | <b>947</b>    | <b>-214</b>   | <b>-1.161</b> |               |
| <b>RESULTADO FINANCIERO</b> | <b>803</b>    | <b>-384</b>   | <b>-1.187</b> |               |

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

## 4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

El stock de deuda pública consolidada al cierre del cuarto trimestre de 2015 ascendió a \$5.323 millones. Como se observa en el cuadro siguiente, la deuda se mantiene relativamente estable en los últimos tres años en términos nominales, lo que significa, como se ve en el gráfico subsiguiente, una marcada reducción en el peso relativo de la deuda.

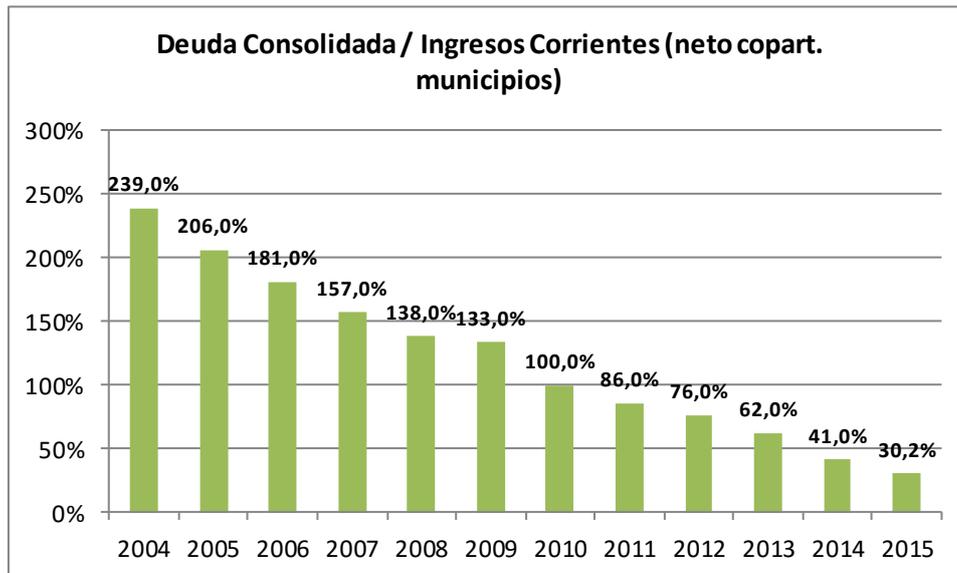
Con respecto a la estructura de la misma, se registran un aumento en el peso de la deuda con organismos internacionales, en detrimento de la participación de la deuda con el gobierno nacional (ésta última significó el 70% del total, mientras en 2013 significaba más del 80% del total de la deuda).

**CUADRO N° 10**  
**STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA**  
**En millones de pesos**

| Acreedor/Prestamista              | 2013           | 2014           | 2015           |
|-----------------------------------|----------------|----------------|----------------|
|                                   | al 31/12       | al 31/12       | al 31/12       |
| Gobierno Nacional                 | 4.199,1        | 3.948,5        | 3.703,8        |
| Organismos Internacionales        | 488,5          | 618,6          | 824,3          |
| Títulos Públicos Provinciales     | 260,1          | 333,7          | 334,5          |
| Entidades Bancarias y Financieras | 250,0          | 181,8          | 450,0          |
| Otros conceptos                   | -              | 7,4            | 10,3           |
| <b>Total Deuda Pública</b>        | <b>5.197,7</b> | <b>5.090,0</b> | <b>5.322,8</b> |

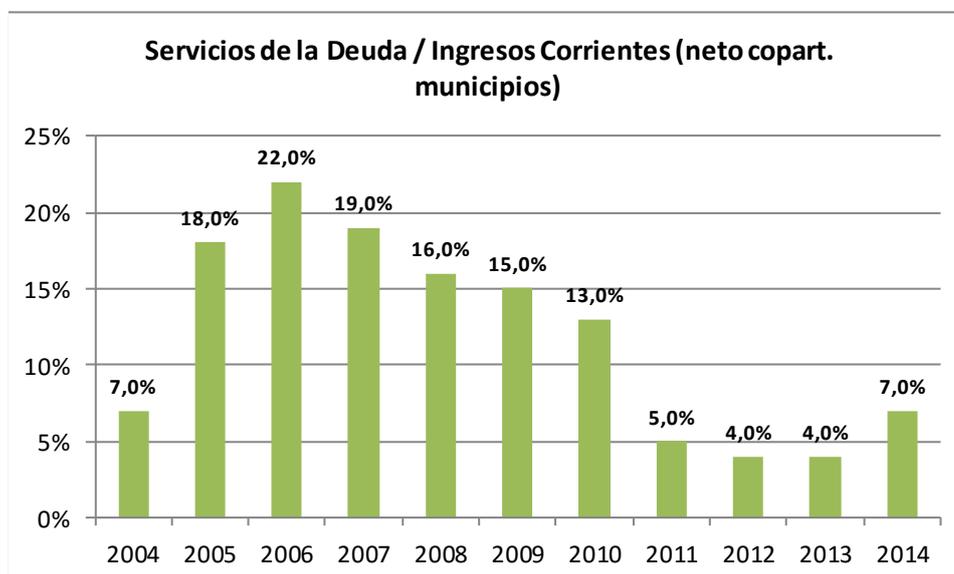
Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

En el gráfico siguiente, se observa el marcado desendeudamiento de la Provincia en los últimos años. Esto se debe al exponencial incremento de los ingresos que ha registrado la provincia, y a un stock de deuda que, si bien ha aumentado en términos nominales, se ha mantenido en niveles relativamente estables.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Esto se refleja también en el peso relativo de los servicios de la deuda (intereses más amortización), en particular, a partir del año 2011, donde el peso de los mismos se reduce a menos de la mitad del año anterior, y a menos de un cuarto de lo registrado en 2006.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

---

## Consideraciones metodológicas

### El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo

### La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva. La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

### Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, Dirección Estadísticas y Censos.

Además la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las provincias del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la Nación en su página web.