

**ASOCIACIÓN ARGENTINA DE PRESUPUESTO Y  
ADMINISTRACIÓN FINANCIERA PÚBLICA (ASAP)**

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE NEUQUEN**

**Junio 2016**

## Índice

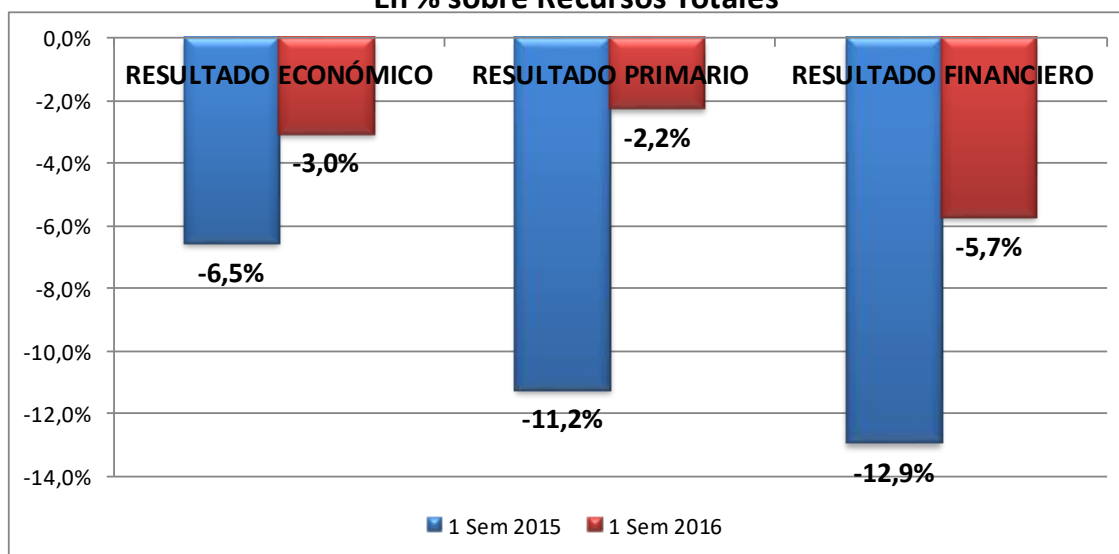
<b>1. Síntesis del desempeño presupuestario del primer semestre de 2016 .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Recursos .....</b>	<b>5</b>
2.1 Total de Recursos .....	5
2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado .....	8
<b>3. Gastos .....</b>	<b>9</b>
3.1 Gastos por su naturaleza económica .....	10
3.2 Finalidad del gasto .....	14
3.3 Coparticipación a Municipios .....	15
<b>4. Resultados, financiamiento y deuda pública .....</b>	<b>16</b>
4.1 Resultados .....	16
4.2 Deuda pública .....	17
<b>Consideraciones metodológicas .....</b>	<b>21</b>

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario del primer semestre de 2016

En los primeros seis meses de 2016, los recursos totales de la provincia de Neuquén crecieron un 35,3%, mientras los gastos totales se expandieron en menor medida (26,7%); lo que determinó una mejora en el resultado financiero registrado respecto al mismo período del 2015. En efecto, el déficit financiero pasó de \$1.877,3 millones en 2015 a \$1.122,7 millones en 2016 (en relación a los ingresos el déficit fue de 12,9% en el primer semestre de 2015 y de 5,7% en 2016). Dado el mayor peso en el gasto de los intereses de la deuda en 2016, la mejora se hace más evidente en el resultado primario del ejercicio (de un déficit primario del 11,2% respecto a los ingresos totales se pasó a un déficit de 2,2%).

También se verifica una mejora en el superávit corriente. En este sentido, los recursos corrientes crecieron el 35,1% y los gastos corrientes el 30,5% i.a. en el período bajo análisis, por lo que el Resultado Económico pasó de un déficit respecto a los ingresos del 6,5% en 2015 al 3% de los ingresos totales en 2016. De esta manera, si bien la situación fiscal sigue siendo comprometida, la tendencia muestra una clara mejora.

**Resultados de la Administración Provincial**  
En % sobre Recursos Totales



Respecto a los ingresos de la Provincia, el total de **recursos** percibidos por la Administración Provincial en el período considerado fue de \$19.655,1 millones, lo que representa, como ya fuera señalado, un crecimiento de 35,3% con relación a 2015. Los recursos tributarios, que explicaron casi el 50% del total de ingresos,

aumentaron un 32,5%; dentro de los cuales los provinciales aumentaron casi el doble que los provenientes de Nación (41,1% y 23,5%, respectivamente). Por su parte, las contribuciones a la seguridad social y los ingresos no tributarios (regalías) mostraron aumentos muy significativos (51,4% y 39,7%), al igual que el aumento en los ingresos de capital (39,3%). En contraste, el rubro otros ingresos corrientes registró una muy reducida variación en términos nominales (+6,7%).

Con relación al comportamiento de los **gastos devengados** a junio de 2016, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$20.777,8 millones. De este importe, el 93,4% se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el 6,6% restante correspondió a Gastos de Capital. Con respecto a 2015, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 26,7%, con porcentajes de variación muy disímiles en los gastos corrientes y de capital (+30,5% y -10,8%, respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron las Rentas de la Propiedad (aumentaron 174%) mientras que las Prestaciones a la Seguridad Social subieron un 40%. En este sentido, el mayor crecimiento de las contribuciones a la seguridad social respecto a las prestaciones de seguridad social permitió mejorar el grado de autofinanciamiento del sistema al 86% (en 2015 estuvo por debajo del 80%). En orden de variación, le siguió el aumento en transferencias corrientes (+35%). En tanto, las Remuneraciones crecieron el 24,5%. Debe tenerse presente que la Provincia acordó una paritaria de aumento del 35% anual en dos partes (marzo y julio). El rubro de menor dinamismo fue Bienes y Servicios, que registró un incremento del 17,7%.

En cuanto a los **aportes del Gobierno Provincial a los municipios y comunas**, en el período bajo análisis se transfirieron \$1.916,3 millones, con un incremento interanual del 40,5%.

Por último, la **deuda del Sector Público Provincial no Financiero** ascendió a \$16.594,7 millones a junio de 2016, aumentando un 128% respecto a igual fecha de 2015, incrementándose fundamentalmente el endeudamiento en moneda extranjera, lo que determina una mayor exposición a los riesgos involucrados en este tipo de operatorias. El crecimiento de la deuda se produjo fundamentalmente en el segundo semestre de 2015, lo que elevó el nivel de endeudamiento de \$7.274 millones al cierre del primer semestre a \$13.092 millones al cierre de 2015.

## 2. Recursos

### 2.1 Total de Recursos

El total de recursos de la Administración Provincial alcanzó, en el primer semestre de 2016, los \$19.655,1 millones y representó un crecimiento de 35,3% con relación a igual período del año anterior. Los ingresos corrientes aumentaron un 35,1% interanual y los de capital lo hicieron a una tasa aún mayor (39,3% i.a.).

En el **Cuadro N° 1** se puede observar la composición de los recursos, la recaudación y las variaciones interanuales.

En cuanto a los ingresos corrientes, tal como surge del cuadro, los tributarios, que alcanzaron casi el 50% de los ingresos totales, aumentaron un 32,5%; los no tributarios (fundamentalmente Regalías), que significaron el 26% de los recursos totales, subieron un 39,7%; mientras que las contribuciones a la seguridad social, que explicaron el 14% de los recursos totales, aumentaron un 51,4% respecto al primer semestre del 2015. De esta forma, se registra un mayor aumento relativo de los conceptos más significativos de la recaudación. Al respecto, debe mencionarse que el Decreto provincial N°345/16 determinó un incremento en la tasa de los aportes y contribuciones patronales al sistema previsional de la Provincia. En particular, se estableció un cronograma de aumentos del 1 punto porcentual en los aportes personales y patronales en marzo, julio, y noviembre de 2016; y en enero de 2017. Por este motivo, se espera una mejora en el autofinanciamiento del sistema.

Dentro de los ingresos tributarios, los provinciales aumentaron casi el doble que los provenientes de Nación (41,1% y 23,5% respectivamente). Los recursos de capital, de menor significatividad (representaron el 4,3% del total de ingresos), subieron un 39,3%, explicado por mayores ingresos por transferencias de capital en concepto del Fondo Federal Solidario, y de Responsabilidad Social Empresaria del sector de Hidrocarburos.

**CUADRO N° 1**  
**RECAUDACIÓN COMPARADA AL PRIMER SEMESTRE**  
**(en millones de pesos)**

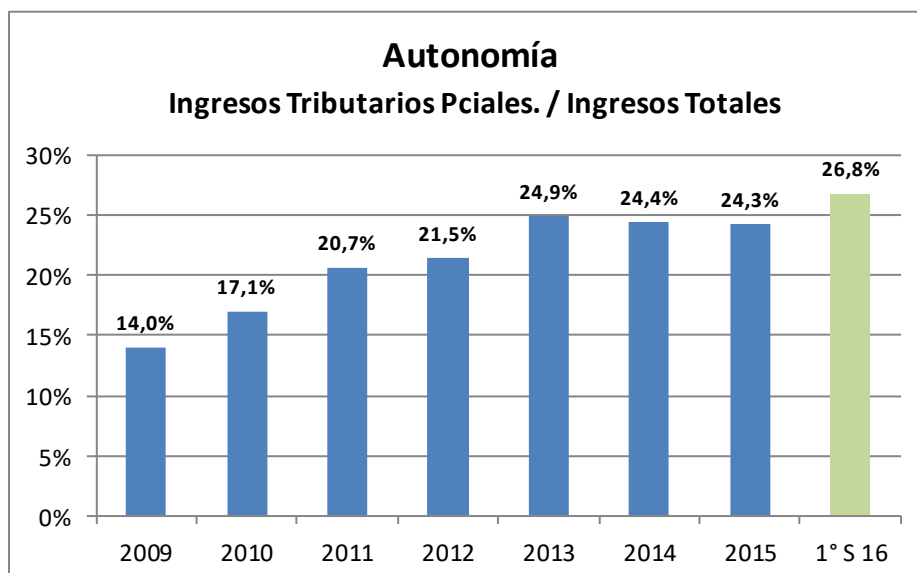
CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2015	% Part.	2016	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>13.925,9</b>	<b>95,9</b>	<b>18.819,7</b>	<b>95,7</b>	<b>4.893,8</b>	<b>35,1</b>
<b>1.1. Tributarios</b>	<b>7.337,1</b>	<b>50,5</b>	<b>9.719,3</b>	<b>49,4</b>	<b>2.382,2</b>	<b>32,5</b>
1.1.1. Provinciales	3.735,8	25,7	5.272,5	26,8	1.536,7	41,1
Inmobiliario	136,2	0,9	188,9	1,0	52,7	38,7
Ingresos Brutos	3.140,9	21,6	4.676,9	23,8	1.536,0	48,9
Sellos	458,7	3,2	406,7	2,1	-52,0	-11,3
1.1.2. Nacionales	3.601,3	24,8	4.446,8	22,6	845,5	23,5
<b>1.2. Contribuciones a la Seg. Social</b>	<b>1.912,3</b>	<b>13,2</b>	<b>2.895,8</b>	<b>14,7</b>	<b>983,5</b>	<b>51,4</b>
<b>1.3. No Tributarios</b>	<b>3.686,5</b>	<b>25,4</b>	<b>5.148,3</b>	<b>26,2</b>	<b>1.461,8</b>	<b>39,7</b>
<b>1.4. Otros Corrientes</b>	<b>990,0</b>	<b>6,8</b>	<b>1.056,3</b>	<b>5,4</b>	<b>66,3</b>	<b>6,7</b>
<b>2. De Capital</b>	<b>599,5</b>	<b>4,1</b>	<b>835,4</b>	<b>4,3</b>	<b>235,9</b>	<b>39,3</b>
<b>TOTAL</b>	<b>14.525,4</b>	<b>100,0</b>	<b>19.655,1</b>	<b>100,0</b>	<b>5.129,7</b>	<b>35,3</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Con respecto a la estructura porcentual de los recursos de la Administración Provincial entre ambos períodos, se destaca el aumento en la participación de contribuciones a la seguridad social; y la participación de Ingresos Brutos en el total; en tanto se reduce la significatividad de los ingresos tributarios nacionales en más de 2 p.p.

Como se mencionó, los recursos tributarios propios aumentaron un 41,4%, (casi el doble que los tributarios nacionales). De esta manera, mejora levemente la denominada autonomía tributaria de la Provincia (Ingresos tributarios propios / total ingresos), de 25,7% en el primer semestre de 2015 a 26,8% en el primer semestre de 2016.

En los últimos años del nivel de autonomía obtenido por la Provincia ha mejorado más de 10 p.p. Así, mientras que hasta el año 2009 el indicador se ubicaba en torno al 14% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos provinciales, 14 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en los últimos años, y especialmente a partir del 2013, este indicador se ubica cercano al 25%.

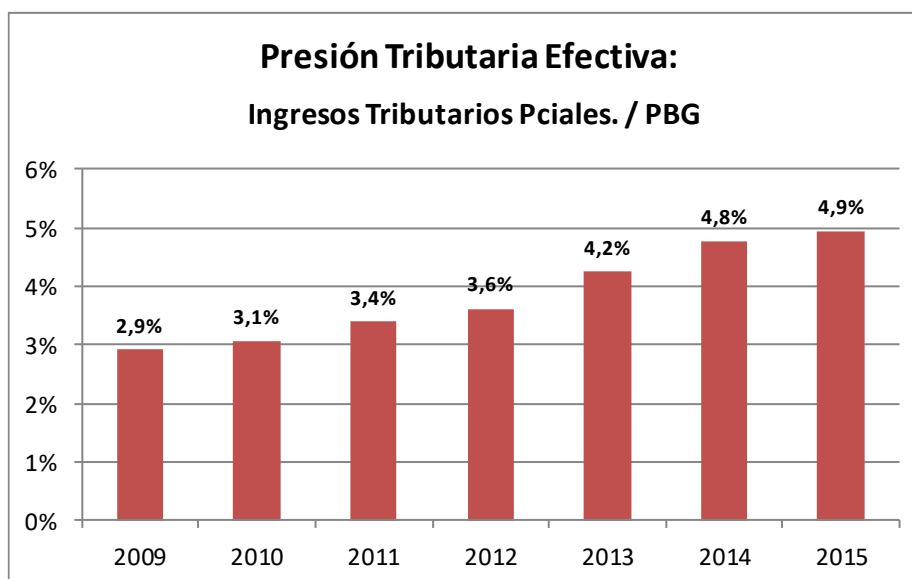


Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

El Impuesto sobre los Ingresos Brutos (ISIB) (+48,9%) explica el buen desempeño relativo de los ingresos tributarios propios; máxime teniendo en cuenta la disminución en Sellos (11%). Inmobiliario, aunque de menor significatividad, registró un importante aumento de 38,7%. Vale mencionar que, si bien no se registraron subas en alícuotas de IIBB, se produjo un aumento en la alícuota en base a la sumatoria de todas las actividades registradas de los contribuyentes, lo que determinó una suba efectiva en la presión tributaria de este impuesto. Por otro lado, se aumentaron (aunque en menor porcentaje que la inflación) las alícuotas fijas de Sellos.

En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) para el período 2009 - 2015. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia<sup>1</sup>. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, en el año 2009, la PTE no llegaba al 3% mientras que en 2015 se ubicó cerca del 5%.

<sup>1</sup> El PBG resulta estimado, en base al INDEC, por lo cual los resultados vinculados a esta variable deben tomarse como una simple referencia.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén  
PBG Estimado

## 2.2 Relación entre los recursos y el Presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la Administración provincial al primer semestre de 2016 representó el 51,0% del monto previsto en el presupuesto sancionado (Ver **Cuadro N°3**). Analizando los principales rubros, el comportamiento resulta dispar. En este sentido, los ingresos corrientes registraron una ejecución del 48,7% respecto al presupuesto inicial; mientras que los ingresos por recursos de capital significaron el 37,2% del cálculo inicial. Dentro de los corrientes, los ingresos por contribuciones a la seguridad social registraron el mayor porcentaje de avance (65,8%); en tanto el resto de los conceptos se ubicaron en torno al promedio, a excepción de Sellos, que devengó el 33,7% de la previsión inicial (nótese que la recaudación cayó en términos nominales respecto al primer semestre de 2015. Ver Cuadro 1).



**CUADRO N° 3**  
**RECAUDACIÓN AL PRIMER SEMESTRE 2016**  
**(en millones de pesos)**

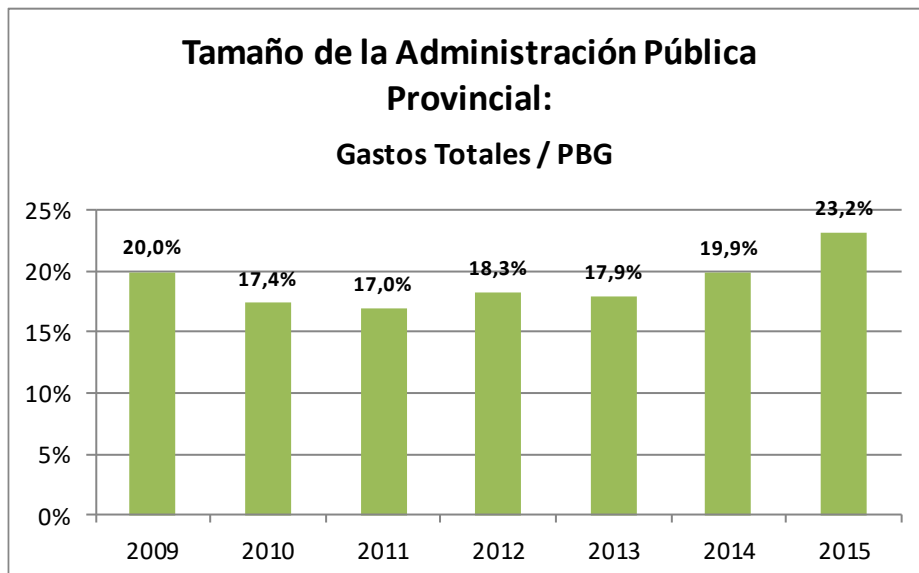
CONCEPTO	Presupuesto 2016	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>36.263,3</b>	<b>18.819,7</b>	<b>51,9</b>
<b>1.1. Tributarios</b>	<b>19.968,0</b>	<b>9.719,3</b>	<b>48,7</b>
1.1.1. Provinciales	10.469,0	5.272,5	50,4
Inmobiliario	383,0	188,9	49,3
Ingresos Brutos	8.879,0	4.676,9	52,7
Sellos	1.207,0	406,7	33,7
1.1.2. Nacionales	9.499,0	4.446,8	46,8
<b>1.2. Contribuciones a la Seg. Social</b>	<b>4.402,0</b>	<b>2.895,8</b>	<b>65,8</b>
<b>1.3. No Tributarios</b>	<b>10.009,0</b>	<b>5.148,3</b>	<b>51,4</b>
<b>1.4. Otros Corrientes</b>	<b>1.884,3</b>	<b>1.056,3</b>	<b>56,1</b>
<b>2. De Capital</b>	<b>2.245,5</b>	<b>835,4</b>	<b>37,2</b>
<b>TOTAL</b>	<b>38.508,8</b>	<b>19.655,1</b>	<b>51,0</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

### 3. Gastos

En esta sección se describe el comportamiento de la ejecución de gastos desde los siguientes enfoques: por su naturaleza económica y por finalidad. Asimismo, se realiza un análisis de las transferencias por coparticipación a los municipios de la Provincia.

Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de enmarcar el análisis de esta sección, visualizar el aumento que ha tenido el gasto total de la administración pública provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto se ubica en torno al 20% del PBG, con un aumento significativo en el año 2015. Si se compara contra el año 2011, el tamaño de la administración provincial creció más de 6 puntos respecto a la totalidad de la economía provincial. Este hecho plantea el interrogante sobre el nivel y calidad de los bienes y servicios ofrecidos desde el sector público provincial. Es decir, si la mayor participación en la economía, se ve efectivamente reflejada en más y mejores servicios a la población.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén  
PBG Estimado

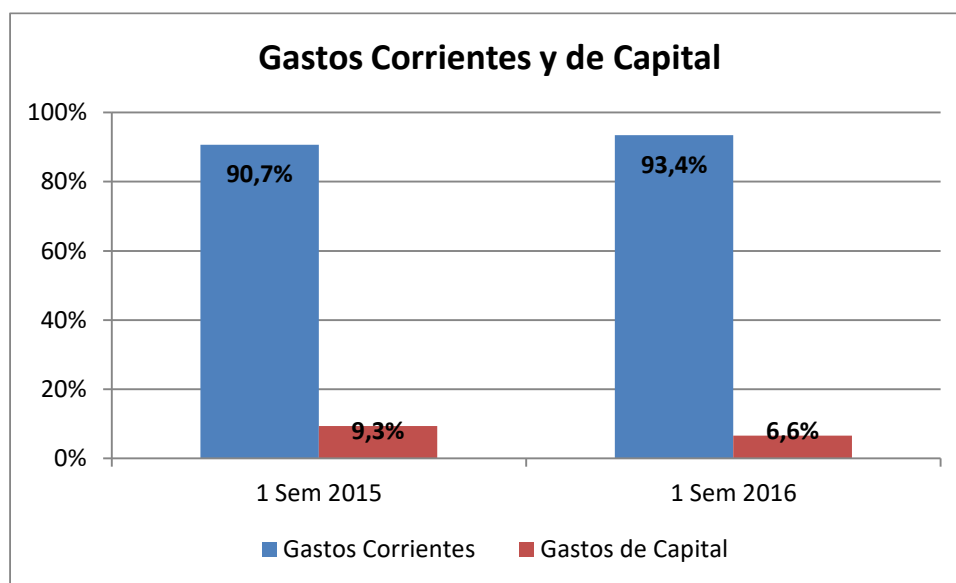
### 3.1 Gastos por su naturaleza económica

Con relación al comportamiento de los gastos devengados a junio de 2016, la ejecución de la Administración Provincial alcanzó la suma de \$20.777,8 millones. En el **Cuadro N° 4**, se muestra el desagregado de la clasificación económica, la participación porcentual de cada componente y la comparación con igual periodo de 2015. Tal como se observa en el mismo, el 93,4% del total se destinó a la atención de Gastos Corrientes; mientras que el resto correspondió a Gastos de Capital. Así, la participación de las erogaciones de capital resulta baja, teniendo en cuenta no sólo las necesidades latentes de inversión pública, sino también los costos asociados al mantenimiento del capital existente.

**CUADRO N° 4**  
**EJECUCION DE GASTOS AL PRIMER SEMESTRE 2016**  
**(en millones de pesos)**

Descripción	2015		2016		2016-2015	
	Ejecución a Junio	%	Ejecución a Junio	%	Absoluta	%
<b>Gastos Corrientes</b>	14.875,6	90,7	19.415,6	93,4	4.540,0	30,5
Remuneraciones al Personal	8.878,8	54,1	11.056,6	53,2	2.177,8	24,5
Bienes y Servicios	1.259,8	7,7	1.482,9	7,1	223,1	17,7
Rentas de la Propiedad	249,0	1,5	682,6	3,3	433,6	174,1
Prestaciones Seg. Social	2.391,6	14,6	3.363,6	16,2	972,0	40,6
Transferencias Corrientes	2.096,4	12,8	2.829,9	13,6	733,5	35,0
<b>Gastos de Capital</b>	1.527,1	9,3	1.362,2	6,6	-164,9	-10,8
<b>TOTAL</b>	<b>16.402,7</b>	<b>100,0</b>	<b>20.777,8</b>	<b>100,0</b>	<b>4.375,1</b>	<b>26,7</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén



Las Remuneraciones al Personal son las que absorbieron la mayor proporción del gasto, 53,2% en el período bajo análisis, seguidas por las Prestaciones de la Seguridad Social, con un 16,2% y las Transferencias Corrientes (que incluyen la coparticipación a municipios y las transferencias a establecimiento educativos privados) con un 13,6%. Estas partidas involucran el 83% del gasto total, reflejando la elevada rigidez que presenta la estructura de gasto provincial, como se observa en la mayoría de las provincias.

Con respecto al 2015, el gasto total registró una tasa de crecimiento interanual del 26,7%, con porcentajes de variación muy disímiles en los gastos corrientes y de capital (+30,5% y -10,8%, respectivamente). Los gastos más dinámicos fueron las rentas de la propiedad (aumentaron 174%). Por su parte, las Prestaciones a la Seguridad Social subieron un 40% (el mayor crecimiento de las contribuciones a la seguridad social respecto a las prestaciones de seguridad social permitió mejorar el grado de autofinanciamiento del sistema al 86%). El rubro que sigue en cuanto al nivel de incremento son las transferencias corrientes (35%).

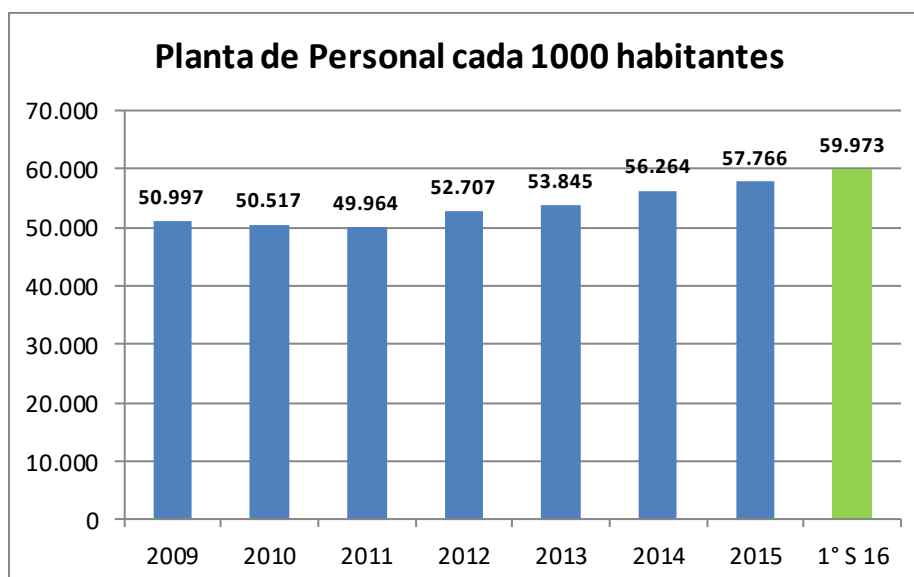
Por su parte, el rubro remuneraciones creció un 24,5%; en este sentido, se acordó una paritaria de aumento del 35% anual en dos partes (marzo y julio), más una suma fija; mientras que bienes y servicios registró el menor incremento (17,7%). En efecto, esta última partida registra una menor variación en los últimos períodos, en especial con relación al rubro personal. Esto puede afectar la calidad de los bienes y servicios públicos ofrecidos en virtud de que existen ciertas relaciones de producción entre los insumos necesarias para la prestación de las funciones del Estado<sup>2</sup>.

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. En este sentido, en base a la información provincial, se registra un total de 59.973 empleados, de los cuales 36.775 son planta permanente, 23.116 Temporarios, y 82 contratados. Este total implica un aumento del 5,7% (+3.209 empleados más) con relación al primer semestre del 2015.

En el gráfico siguiente, puede visualizarse la dinámica de la cantidad de empleados públicos en los últimos años. Tomando como referencia el año 2011, se verifica un aumento de más de 10.000 empleados.

---

<sup>2</sup> Por ejemplo, un hospital necesita médicos y enfermeros, pero también insumos básicos como vacunas, remedios, etc.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

La relación entre la ejecución de los gastos a junio del 2016 y el crédito vigente (Ver Cuadro N°5) refleja el nivel de ejecución de gastos.

**CUADRO N° 5**  
**EJECUCION DE GASTOS AL PRIMER SEMESTRE**  
**(en millones de pesos)**

Descripción	Sanción (1)	Ejecución (2)	% (2)/(1)
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>35.484</b>	<b>19.416</b>	<b>55%</b>
Remuneraciones al Personal	19.104	11.057	58%
Bienes y Servicios	4.317	1.483	34%
Rentas de la Propiedad	987	683	69%
Prestaciones Seg. Social	5.395	3.364	62%
Transferencias Corrientes	5.682	2.830	50%
<b>Gastos de Capital</b>	<b>5.096</b>	<b>1.362</b>	<b>27%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>40.580</b>	<b>20.778</b>	<b>51%</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Como se observa, el gasto total significó al 51% del presupuesto inicial, con disparidades al interior de sus distintos rubros. Así, los gastos corrientes registraron una ejecución del 55%, y los gastos de capital se ejecutaron en 27%. Dentro de los gastos corrientes, se observó una baja ejecución relativa en bienes y servicios (34%),

en contraste con el alto nivel de ejecución en remuneraciones y, más aún, en seguridad social.

### 3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad y función es la más adecuada a la hora de observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, asistencia social, seguridad y justicia.

En el **Cuadro N° 6** se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

**CUADRO N° 6**  
**GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION**

Finalidad y Función	2015		2016		Diferencia	
	Acum. a Junio		Acum. a Junio		Devengado	
	Dev.	%	Dev.	%	Abs.	%
<b>Administración Gubernamental</b>	<b>3.421,3</b>	<b>20,9</b>	<b>4.588,6</b>	<b>22,1</b>	<b>1.167,3</b>	<b>34,1</b>
<b>Servicios de Seguridad</b>	<b>1.248,4</b>	<b>7,6</b>	<b>1.477,0</b>	<b>7,1</b>	<b>228,6</b>	<b>18,3</b>
<b>Servicios Sociales</b>	<b>10.140,3</b>	<b>61,8</b>	<b>12.434,9</b>	<b>59,8</b>	<b>2.294,6</b>	<b>22,6</b>
Salud	1.941,5	11,8	2.429,3	11,7	487,8	25,1
Promoción y Asistencia Social	452,9	2,8	489,9	2,4	37,0	8,2
Seguridad Social	2.450,0	14,9	3.438,8	16,6	988,8	40,4
Educación y Cultura	4.349,2	26,5	5.344,3	25,7	995,1	22,9
Vivienda y Urbanismo	514,2	3,1	348,3	1,7	-165,9	-32,3
Agua Potable, Alcant. y Desagües PI.	356,0	2,2	311,8	1,5	-44,2	-12,4
Otros	76,5	0,5	72,5	0,3	-4,0	
<b>Servicios Económicos</b>	<b>1.381,7</b>	<b>8,4</b>	<b>1.597,0</b>	<b>7,7</b>	<b>215,3</b>	<b>15,6</b>
<b>Deuda Pública - Intereses y Gastos</b>	<b>211,0</b>	<b>1,3</b>	<b>680,3</b>	<b>3,3</b>	<b>469,3</b>	<b>222,4</b>
<b>TOTAL</b>	<b>16.402,7</b>	<b>100,0</b>	<b>20.777,8</b>	<b>100,0</b>	<b>4.375,1</b>	<b>26,7</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

En el análisis de la variación interanual la finalidad Administración Gubernamental y, fundamentalmente, Servicios de la Deuda, registraron aumentos superiores al promedio total. En el primer caso se incluyen las transferencias a municipios, que registraron un aumento significativo, tal como se observa en el cuadro N°7. En el caso de la finalidad de Deuda Pública, en virtud de las obligaciones de la deuda provenientes del significativo aumento del nivel de endeudamiento.

El resto de las funciones mostraron incrementos menores: Servicios Sociales (22,8%), Servicios de Seguridad cerca del 18%, mientras que Servicios Económicos creció menos del 16% (casi 20 puntos porcentuales menos que Administración Gubernamental). Dentro de Servicios Sociales, se destacó la baja performance de la función Vivienda y Urbanismo (-32,3%); Agua Potable (-12,4%), ambas funciones intensivas en gastos de capital (los cuales se redujeron nominalmente, tal como se observa en el cuadro N°4; y Promoción y Asistencia Social (con un moderado aumento de +8,2%). En contraste, resulta importante la ejecución en Seguridad Social (+40,4%). Así, se evidencian cambios significativos en el destino del gasto, con relación a la estructura de erogaciones del primer semestre de 2015.

### 3.3 Coparticipación a Municipios

El régimen de Coparticipación surge la Ley Provincial N° 2.148, que data del año 1995. La distribución primaria se forma de los impuestos provinciales (15% por IIBB y Sellos; 30% por Inmobiliario); 11,18% de lo que recibe en concepto de Coparticipación Federal; y 15% de las regalías hidrocarburíferas (petróleo y gas).

La distribución secundaria, entre municipios, se realiza de la siguiente manera:

- 60% en función de la población.
- 15% en relación inversa al costo salarial per cápita.
- 10% relación directa a la población (excepto el municipio capital).
- 10% relación directa a la recaudación propia municipal.
- 5% en partes iguales.

También, se realizan Aportes no Reintegrables a los municipios no adheridos al régimen y a todas las comisiones de fomento (art. 10 ley N°2.148).

Tal como se expone en el Cuadro N°7, con respecto al 2015, las transferencias a los Municipios se incrementaron el 40,5% i.a. (+\$552,6 millones adicionales). La variación de estas transferencias responde, en gran medida, a que la coparticipación registró a junio de 2016 un aumento del 40,6% respecto al mismo período de 2015. El resto de los conceptos resultan poco significativos en términos monetarios.

**CUADRO N° 7**  
**Coparticipación a Municipios y Comunas al Primer Semestre**  
**(en millones de pesos)**

Concepto	2015		2016		Diferencia	
	Acumul. a Junio	% Part.	Acumul. a Junio	% Part.	Absoluta	Relativa
<b>Coparticipac. Bruta (Art. 4° Ley 2148)</b>	1.238,8	90,8	1.741,5	90,9	502,7	40,6
<b>Coparticipac. Bruta (Art. 10° Ley 2148)</b>	2,5	0,2	2,5	0,1	0,0	0,0
<b>15% Adicional Imp. Inmob. (Art. 6° Ley</b>	21,6	1,6	30,3	1,6	8,7	40,3
<b>Canon Extraord. - Reneg. Concesiones</b>	60,7	4,5	81,2	4,2	20,5	33,8
<b>Fondo Federal Solidario</b>	40,1	2,9	60,8	3,2	20,7	51,6
<b>TOTALES</b>	<b>1.363,7</b>	<b>100</b>	<b>1.916,3</b>	<b>100</b>	<b>552,6</b>	<b>40,5</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

## 4. Resultados, financiamiento y deuda pública

### 4.1 Resultados

Cómo surge del análisis realizado en las secciones anteriores, los recursos totales crecieron un 35,1% en el primer semestre de 2016, mientras los gastos totales se expandieron en menor medida (26,7%); lo que determinó una mejora en el resultado financiero registrado respecto al mismo período del 2015. En efecto, el déficit financiero pasó de \$1.877,3 millones en 2015 a \$1.122,7 millones en 2016 (en relación a los ingresos el déficit fue de 12,9% en el primer semestre de 2015 y de 5,7% en 2016). Dado el mayor peso en el gasto en concepto de intereses, en el 2016, la mejora se hace más evidente en el resultado primario del ejercicio (de un déficit primario del 11,2% respecto a los ingresos totales, a un déficit de 2,2% en 2016).



**CUADRO N° 8**  
**CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO AL PRIMER SEMESTRE**  
**(en millones de pesos)**

Concepto	2015	2016	2016-2015	
	Realizado/De vengado	Realizado/De vengado	Absoluta	%
Recursos Corrientes	13.925,9	18.819,7	4.893,8	35,1
Gastos Corrientes	14.875,6	19.415,6	4.540,0	30,5
<b>Resultado Económico</b>	<b>-949,7</b>	<b>-595,9</b>	<b>353,8</b>	<b>-37,3</b>
Recursos de Capital	599,5	835,4	235,9	39,3
Gastos de Capital	1.527,1	1.362,2	-164,9	-10,8
<b>Recursos Totales</b>	<b>14.525,4</b>	<b>19.655,1</b>	<b>5.129,7</b>	<b>35,3</b>
<b>Gastos Totales</b>	<b>16.402,7</b>	<b>20.777,8</b>	<b>4.375,1</b>	<b>26,7</b>
<b>Resultado Financiero</b>	<b>-1.877,3</b>	<b>-1.122,7</b>	<b>754,6</b>	<b>-40,2</b>
<b>Resultado Primario</b>	<b>-1.628,3</b>	<b>-440,1</b>	<b>1.188,2</b>	<b>-73,0</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

También se verifica una mejora en el superávit corriente (económico). En este sentido, los recursos corrientes crecieron el 35,1% y los gastos corrientes el 30,5% i.a., por lo que el Resultado Económico pasó de un déficit respecto a los ingresos del 6,5% a un déficit que representó el 3% de los ingresos totales en 2016.

## 4.2 Deuda pública

El stock de la deuda pública provincial al 30 de junio de 2016 aumentó un 128% (+\$9.320 millones) en comparación al primer semestre de 2015 (**ver Cuadro N°9**). Cabe destacar que el concepto de deuda que determinó este desempeño en el período bajo consideración fueron los títulos públicos, que aumentaron más del 178% (+\$8.585 millones). Por su parte, la deuda con el gobierno nacional aumentó, aunque en menor medida (aprox. 30% interanual). Sin embargo, el crecimiento de la deuda se produjo fundamentalmente en el segundo semestre del 2015, pasándose de una deuda de \$7.274 millones al cierre del primer semestre a \$13.092 millones al cierre de 2015.

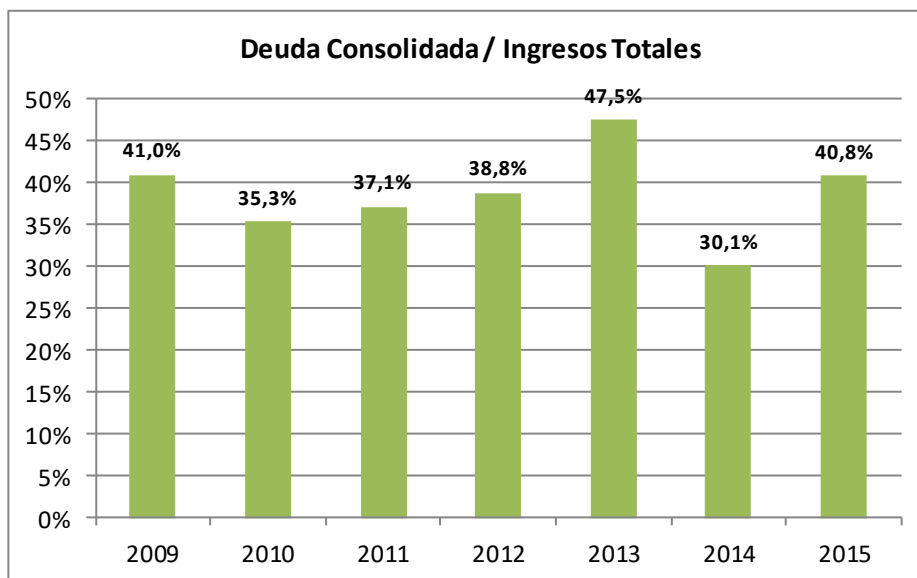
**CUADRO N° 9**  
**STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA**  
En millones de pesos

Concepto	2015		2016		Variación	
	Saldo a Junio	%	Saldo a Junio	%	Absoluta	%
Gobierno Nacional	2.465,0	33,9	3.200,7	19,3	735,7	29,8
Títulos Públicos	4.809,0	66,1	13.394,0	80,7	8.585,0	178,5
<b>Total Deuda Pública Provincial</b>	<b>7.274,0</b>	<b>100</b>	<b>16.594,7</b>	<b>100</b>	<b>9.320,7</b>	<b>128,1</b>

Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

De los \$3.200,7 millones de deuda con el gobierno nacional, \$1.940,7 millones corresponden a financiamiento proveniente de organismos internacionales de crédito, cuya moneda de origen esta denominada en dólares; mientras que el resto (\$1.260 millones está denominada en pesos). Del total de \$13.394 millones de títulos públicos, \$6.032,5 millones corresponden a títulos internacionales, y \$1.748 millones a préstamos con entidades financieras internacionales (ambos instrumentos denominados en dólares). El resto (\$7.361,5 millones), son títulos públicos provinciales, \$3.342 millones denominados en dólar linked, y \$4.020 millones en pesos. Así, sólo el 32% del total de la deuda se encuentra denominada en moneda local.

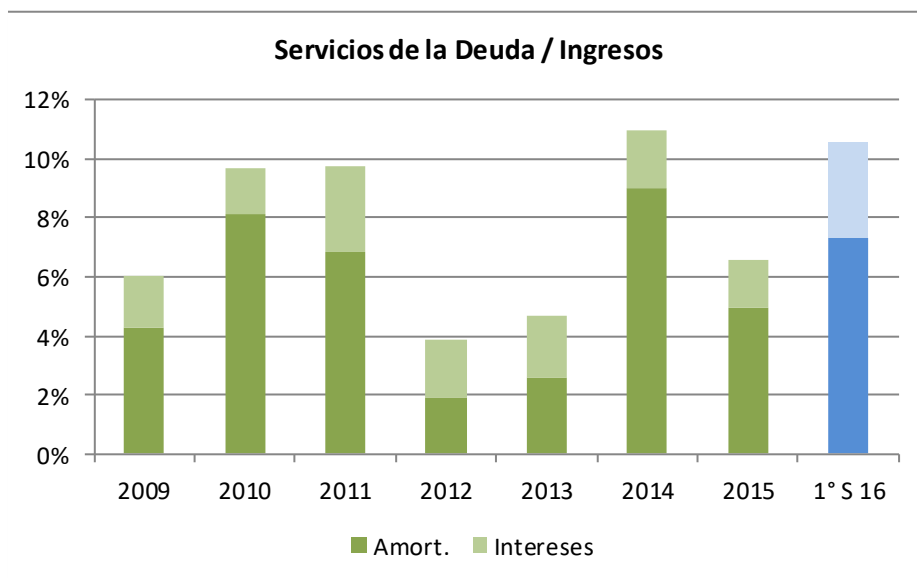
Para tomar una perspectiva de los últimos años, en el gráfico siguiente se expone un nivel de endeudamiento respecto a los ingresos totales. Tal como puede notarse, en los últimos años la deuda se ha mantenido relativamente estable hasta el año 2012, en torno al 40% del total de recursos de la Provincia. En el año 2013, la deuda nominal se incrementa un 56%, lo que llevó el ratio a 47,8% (ver gráfico siguiente). En 2014 el stock de deuda se mantuvo relativamente estable en términos nominales, lo que redundó en una caída del indicador mencionado. En 2015, la deuda vuelve a aumentar sustancialmente (+78% respecto a 2014), lo que determinó un nivel de endeudamiento cercano al promedio registrado hasta 2014 (40,8% de deuda respecto a ingresos totales).



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

Por su parte, el gráfico subsiguiente presenta el peso de los servicios de la deuda respecto al total de ingresos. Así, se observa un comportamiento más irregular. En este sentido, en el año 2014, si bien se redujo el peso relativo de la deuda (ver gráfico anterior), se produjo un alto nivel de vencimientos de los servicios de la misma, en particular de los títulos públicos provinciales; esto determinó un peso de los servicios del 11% respecto al total de ingresos de ese período. En 2015, el total de servicios significó 6,6% de los ingresos, menor al nivel de 2014, aunque mayor al ratio registrado en años previos.

Al primer semestre de 2016, los servicios significaron el 10,6% del total de ingresos (7,4% en el 1° semestre de 2015), consistente con el crecimiento de la deuda registrado en este último período, descripto previamente.



Fuente: Ministerio de Economía e Infraestructura de Neuquén

## Consideraciones metodológicas

### - El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó, de manera agregada, la ejecución de la Administración Pública No Financiera que contempla a la Administración Central, los Organismos Descentralizados, Fondos Fiduciarios y las Instituciones de la Seguridad Social.

No se incluyen a las obras sociales estatales, las empresas y sociedades del Estado que, junto con los anteriores, conforman el Sector Público Provincial no Financiero.

### - La caja y el devengado

Existen diferencias en la presentación de la ejecución presupuestaria, en base devengado y en base caja. En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados, las diferencias entre una y otra forma de presentación se concentran en el gasto primario.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

En lo que se refiere a los gastos primarios, en el informe se sigue el devengado.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados. En general, la diferencia entre una y otra medición impacta sobre la deuda exigible, es decir, sobre las obligaciones de pago que aún no han sido canceladas por la Tesorería.

### - Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada en la página web del Ministerio de Economía e Infraestructura de la Provincia de Neuquén. En esta página se publican diversos informes, tales como: Ejecución Presupuestaria, trimestral, Ley de Presupuesto Provincial 2015 y Ley de Presupuesto Provincial 2016, Cuenta de Inversión, Stock de Deuda Pública Provincial y

---

Características de los Avales y Garantías Otorgados, Planta de Personal Ocupada en la Administración Pública no Financiera, y otros.

Las cifras de ejecución de la Administración Pública no Financiera corresponden al estado de Ejecución Presupuestaria suministrado por la Contaduría General de la Provincia. El esquema consolidado de la Administración Pública No Financiera responde al publicado en la página web de la Provincia, en cumplimiento del Decreto Reglamentario N°1.731/04 de la Ley de Responsabilidad Fiscal N° 25.917.