

**INFORME DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL**

Febrero de 2017

Índice

Aclaración metodológica.....	3
1. Síntesis.....	4
2. Comentarios sobre la ejecución de los ingresos.....	5
3. Análisis de la ejecución del gasto corriente y de capital.....	7
4. Resultado Financiero.....	9
5. Transferencias de carácter económico.....	11
6. Transferencias a provincias y municipios (corrientes y de capital).....	12
Anexo metodológico.....	14
Anexo Estadístico (*).....	16

Cuadro 3.	Porcentajes de ejecución presupuestaria. (Base devengado). Detalle por Jurisdicciones.
Cuadro 5.	Transferencias de carácter económico a empresas públicas, fondos fiduciarios y sector privado.
Cuadro 6.	Transferencias corrientes y de capital a provincias y municipios.

(*) El resto de los cuadros se incluyen en el cuerpo principal del informe.

Aclaración metodológica

El pasado 22 de febrero el titular del Ministerio de Hacienda, acompañado por el Secretario de Hacienda y el Secretario de Política Económica, brindó una conferencia de prensa para dar a conocer los objetivos fiscales del período 2017 – 2019 y anunciar las metas trimestrales para el cumplimiento del déficit previsto en la Ley de Presupuesto 2017. Asimismo, en la exposición se especificó la nueva metodología que utilizará el gobierno a partir de este año para el cálculo del resultado fiscal, destacando que en los reportes se descontarán los cobros y pagos de intereses intra-sector público, mientras que se incluirán como ingresos las rentas generadas por activos privados y públicos financieros que posee el Fondo de Garantía de Sustentabilidad de la ANSeS (FGS), como así también los intereses obtenidos por las colocaciones a plazo fijo. En tanto, se excluirán también las rentas del Banco Central de la República Argentina del resultado financiero.

Cabe señalar que en la exposición de las cuentas fiscales de nuestros informes se continuará adoptando la metodología internacional, que consiste en mostrar el resultado financiero como la diferencia entre el total de los recursos corrientes y de capital y el de los gastos corrientes y de capital, mientras que para el cálculo del resultado primario se adicionan al resultado financiero los intereses de la deuda.

Por otra parte, debe tenerse en cuenta que, más allá de la metodología de cálculo de los resultados financiero y primario, el esquema publicado por la Secretaría de Hacienda difiere de la información publicada en los informes de esta Asociación en lo siguiente:

1. el ámbito jurisdiccional: el esquema publicado por la Secretaría de Hacienda se refiere al Sector Público Nacional No Financiero (SPNF), en lugar de la Administración Pública Nacional (APN); y
2. el momento del gasto: el esquema de la Secretaría de Hacienda refiere a la caja, y no al devengado. La diferencia entre ambas se explica en el Anexo Metodológico.

En tal sentido, la información analizada en nuestros informes resulta complementaria a la publicada por la Secretaría de Hacienda.

1. Síntesis

La ejecución presupuestaria de la Administración Nacional correspondiente al mes de febrero da cuenta de un nivel de ingresos percibidos inferior al de los gastos devengados, lo cual derivó en un resultado financiero negativo del orden de \$30.300 millones. De esta manera, teniendo en cuenta el saldo positivo de enero (\$24.250 mill.), el resultado financiero acumulado en el primer bimestre de 2017 constituye un déficit de \$6.050 millones, que contrasta con el superávit de \$21.600 millones obtenido un año atrás.

En tanto, teniendo en cuenta que durante estos dos meses se devengaron \$16.140 millones en concepto de intereses (+65% ia.), el Resultado Primario del primer bimestre fue superavitario en \$10.100 millones, aunque constituye menos de la tercera parte del registrado en 2016.

Los ingresos tributarios y de la Seguridad Social, sin contar el efecto del “blanqueo”, crecieron un 29,0% ia. en el bimestre, variación levemente superior al promedio de 2016, (+27,5%)¹. Persisten dos tendencias muy marcadas y ya comentadas en los informes de 2016, esto es, la retracción de los Derechos de Exportación (-14,6% en el primer bimestre de 2017 y -5,8% en 2016) y un alza nominal muy moderada por el lado del Impuesto a las Ganancias (+11,0% y +13,5% en iguales períodos). A su vez, se percibe cierta desaceleración en lo que hace al IVA (+27,9% vs. +34,7% un año atrás), fundamentalmente motivada por el componente aduanero (+14,2%), y a los Derechos de Importación (+22,0% vs. +58,7%). Por otra parte, en el primer bimestre de 2017 ingresaron \$16.700 millones por Rentas de la Propiedad, un 337% más que lo ingresado en igual período de 2016, explicadas entre otros conceptos por las ganancias derivadas del FGS de ANSES.

En cuanto a la ejecución de los gastos primarios, el nivel alcanzado fue aproximadamente equivalente al de años anteriores, representando el 12,1% de las autorizaciones vigentes en el Presupuesto Nacional. De esta manera, los egresos primarios devengados totalizaron \$255.289 millones, registrando un incremento del orden del 45,6% respecto a febrero de 2016. Por otra parte, el nivel de ejecución de los intereses alcanzó un porcentaje del 6,5%, registrando una suba del 65,5% ia. (+\$6.390 mill.). En suma, la variación del gasto total fue del 46,6% ia., ocho puntos superior al incremento promedio del año 2016 (del 37,6%).

El impulso más importante se vio en los Gastos de Capital, que registraron un incremento del orden del 159% ia. en el bimestre (vs. +7,3% ia. promedio durante el año 2016), explicando un 16% del incremento nominal de los gastos primarios (vs. un 2% en 2016). Cabe destacar que en los primeros dos meses de 2016 el grado de avance de los gastos

¹ Considerando los ingresos provenientes del “blanqueo”, la tasa de crecimiento de la recaudación tributaria es del 34,6% ia. en 2016.

de capital fue especialmente baja, lo cual explica en buena medida el “salto” interanual observado a febrero de 2017. En cuanto a las erogaciones corrientes, las alzas más significativas se verificaron en Transferencias a Provincias (+230%), Bienes y Servicios (+120%) y Otras Transferencias (+47%).

2. Comentarios sobre la ejecución de los ingresos

El cálculo de ingresos presupuestarios de la Administración Pública Nacional para el ejercicio 2017 es de \$1,88 billones, un 14,5% más que lo efectivamente percibido durante el año 2016 (+ \$238.500 mill.).

CUADRO 1a
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL
INGRESOS CORRIENTES Y DE CAPITAL
Febrero de 2017
(en millones de pesos)

	Feb 2017	Feb 2016	var. ia.	2 meses 2017	2 meses 2016	var. ia.
INGRESOS CORRIENTES	115.496	96.774	19,3%	264.675	206.443	28,2%
Ingresos tributarios*	55.337	58.044	-4,7%	137.812	122.445	12,5%
Contribuciones a la seg. Social*	46.720	33.749	38,4%	101.565	76.304	33,1%
Ingresos no tributarios	3.041	1.468	107,1%	5.840	3.167	84,4%
Venta de Bienes y Servicios	326	423	-23,0%	899	640	40,4%
Rentas de la Propiedad	8.296	3.032	173,6%	16.740	3.825	337,6%
Transferencias corrientes	1.777	57	-*	1.820	61	-*
INGRESOS DE CAPITAL	696	284	145,2%	698	286	144,0%
Privatizaciones	0	11	-100,0%	0	11	-100,0%
Otros	696	273	154,8%	698	275	153,5%
INGRESOS TOTALES	116.192	97.058	19,7%	265.373	206.729	28,4%

Fuente: Estimaciones propias, en base al SIDIF.

Fecha de corte de la información: 02/03/2017

Notas:

* El valor informado no coincide con el del Cuadro 1b, dado que este valor refleja el monto ingresado a las cuentas de los organismos destinatarios de estos gravámenes, mientras que el monto informado en el Cuadro 1b constituye la recaudación primaria de la AFIP (incluida la coparticipación y leyes especiales).

-* : Porcentaje mayor a 1000.

*** : Cociente entre un número negativo y uno positivo, ambos negativos o denominador cero.

-----: Imposibilidad de calcular el porcentaje por falta de datos.

Transcurrido el primer bimestre del año, los recursos corrientes y de capital alcanzaron un total de \$265.373 millones (ver Cuadro 1a), lo cual constituye un 28,4% más que lo ingresado en igual bimestre de 2016, 1,3 p.p. superior al impulso observado durante el Ejercicio 2016, sin considerar los ingresos provenientes del “Blanqueo” (+27,1%)².

² Considerando los ingresos provenientes del “blanqueo”, la tasa de crecimiento de los recursos fue del 35,6% en el año 2016.

Entre los factores que contribuyeron a mejorar el desempeño de los recursos, se cuenta el ingreso de más de \$16.700 millones en Rentas de la Propiedad, un 337% más que en igual período de 2016 (+\$12.900 mill.), de los cuales unos \$9.200 millones constituyen ganancias obtenidas por el FGS.

CUADRO 1b
RECAUDACIÓN DE IMPUESTOS NACIONALES*
EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS TRIBUTARIOS
Febrero de 2017
(en millones de pesos)

	Feb 2017	Feb 2016	var. ia.	2 meses 2017	2 meses 2016	var. ia.
Ingresos tributarios	121.306	98.481	23,2%	266.962	210.813	26,6%
Ganancias	35.346	30.399	16,3%	78.849	71.024	11,0%
IVA	53.122	41.648	27,6%	111.668	87.310	27,9%
Internos coparticipados	5.144	3.005	71,2%	11.095	6.311	75,8%
Ganancia mínima presunta	227	192	18,2%	332	403	-17,5%
Bienes personales	1.250	1.477	-15,3%	1.682	1.887	-10,8%
Créditos y Débitos en cta. cte.	12.721	8.751	45,4%	25.780	18.361	40,4%
Combustibles Ley 23.966 - Naftas	2.735	3.259	-16,1%	5.385	4.696	14,7%
Otros s/combustibles (2)	3.198	2.282	40,1%	5.322	3.901	36,4%
Otros impuestos	3.500	711	392,4%	13.192	2.086	532,3%
Derechos de importación y Tasa estadística	4.256	3.774	12,8%	9.408	7.711	22,0%
Derechos de exportación	1.072	3.510	-69,5%	7.174	8.369	-14,3%
Reintegros (-)	1.265	526	140,5%	2.926	1.245	135,0%
Contribuciones de la Seg. Social	50.915	36.322	40,2%	116.673	86.644	34,7%

Fuente: ASAP, en base a AFIP.

Notas:

* El valor informado no coincide con el del Cuadro 1a, dado que este valor constituye la recaudación primaria de la AFIP (incluida la coparticipación y leyes especiales), mientras que el monto informado en el Cuadro 1a refleja el monto ingresado a la APN, en las distintas cuentas de los organismos destinatarios de estos gravámenes.

-* : Porcentaje mayor a 1000.

*** : Cociente entre un número negativo y uno positivo, ambos negativos o denominador cero.

-----: Imposibilidad de calcular el porcentaje por falta de datos.

Pasando al análisis de la recaudación, cuyo desempeño estuvo aproximadamente en línea con el comportamiento promedio de 2016 (sin contar el “blanqueo”), persisten dos de las tendencias comentadas en los informes de 2016. Esto es, por una parte, la sostenida retracción de los Derechos de Exportación (-14,3% ia. en el bimestre y -5,8% ia. en el año 2016) y, por la otra, un moderado incremento del Impuesto a las Ganancias (+11,0% y +13,5% ia. en iguales períodos), principalmente motivado por la suba del mínimo no imponible para trabajadores autónomos y en relación de dependencia³. En tanto, como particularidades del bimestre se puede mencionar la desaceleración experimentada por

³ En diciembre de 2016, por Ley N° 27.346 se elevaron un 22% los montos de las deducciones personales (mínimo no imponible, deducción especial y las cargas de familia) y se introdujeron algunas deducciones y exenciones nuevas que tendrán que utilizarse en el momento de calcular el impuesto.

el IVA, que creció casi 7 p.p. menos que en 2016 (+27,9% vs. +34,7%, respectivamente), lo cual obedece al comportamiento del componente aduanero, y la observada en los Derechos de Importación (+22,0% vs. +58,7%).

En cuanto a los niveles de ejecución, los ingresos corrientes y de capital percibidos representan el 14,1% del Cálculo de Recursos previsto para todo el año en la Ley de Presupuesto. Dentro de este total, la ejecución de los ingresos tributarios y de la seguridad social representa el 14,6% del cálculo presupuestario anual (\$239.400 mill. sobre \$1,6 billones), porcentaje aproximadamente equivalente a los observados en los últimos dos ejercicios.

3. Análisis de la ejecución del gasto corriente y de capital

Al finalizar el mes de febrero, los gastos primarios devengados ascendieron a \$255.289 millones, registrando un incremento del orden del 45,6% con respecto a la ejecución de un año atrás (+\$79.900 mill.), 8 puntos superior a la suba registrada durante el año 2016, del 37,6% ia.. El mayor impulso del primer bimestre de 2017 obedeció fundamentalmente a la reactivación de los Gastos de Capital, que crecieron un 159,0% ia., en contraste con la suba del 7,3% ia. promedio observada en 2016. También se observaron alzas muy significativas en Transferencias Corrientes a Provincias (+230% ia.), Bienes y Servicios (+120% ia.) y Otras Transferencias Corrientes (+47% ia.).

Por su parte, los intereses de la deuda pública ascendieron a \$16.142 millones, arrojando una suba del orden del 65,5% ia. Por consiguiente, el aumento total del gasto corriente y de capital fue del 46,6%, lo cual constituye 3 p.p. por encima del aumento registrado en 2016.

Como puede apreciarse en el Cuadro 3 del Anexo, un 58% del incremento nominal de los gastos primarios (\$46.300 mill. aprox.) se concentra en el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, lo cual se debe a la alta incidencia del gasto previsional, administrado por la ANSeS. Con una incidencia muy inferior, le siguen en importancia relativa incrementos nominales del Ministerio de Interior, Obras Públicas y Vivienda (7,0% del total, +\$5.500 mill.), el Ministerio de Transporte (6,6%, +\$5.300 mill.), el Ministerio de Defensa (5,2%, +\$4.160 mill.), y el Ministerio de Seguridad (3,5%, +\$2.800 mill.).

Con relación al grado de avance de la ejecución en su conjunto, la APN ha devengado, en promedio, el 12,1% de los créditos vigentes para el gasto primario, levemente por debajo del porcentaje teórico correspondiente al mes de febrero (de acuerdo a los cálculos realizados, dicho porcentaje es del 14,1%⁴). En cuanto al comportamiento institucional,

⁴ El porcentaje de ejecución "teórica" es de elaboración propia, y está calculado en base a la hipótesis del comportamiento mensual que seguirían los distintos conceptos de las erogaciones. Se supone una trayectoria

los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sustentable, de Energía y Minería, de Turismo, de Comunicaciones, de Cultura, y la Jefatura de Gabinete de Ministros, constituyen las jurisdicciones que presentan mayores atrasos relativos.

CUADRO 2
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL
GASTOS CORRIENTES Y DE CAPITAL
Febrero de 2017
(en millones de \$ corrientes)

	Feb 2017	Feb 2016	var. ia.	2 meses 2017	2 meses 2016	var. ia.
I GASTOS CORRIENTES	131.130	104.955	24,9%	250.902	177.201	41,6%
Remuneraciones	18.590	14.795	25,6%	36.154	28.507	26,8%
Bienes y servicios	3.818	2.232	71,1%	5.666	2.570	120,5%
Intereses	10.163	7.518	35,2%	16.142	9.752	65,5%
Prestaciones de la Seguridad Social	65.418	52.180	25,4%	130.426	91.354	42,8%
Transferencias corrientes	33.135	28.227	17,4%	62.504	45.016	38,8%
Sector privado	21.393	16.974	26,0%	34.973	25.529	37,0%
Provincias	3.534	1.198	195,1%	6.814	2.060	230,7%
Universidades	819	3.821	-78,6%	5.943	7.385	-19,5%
Sector externo	10	23	-56,1%	16	23	-31,0%
Otras	7.378	6.213	18,8%	14.758	10.018	47,3%
Otros gastos	5	3	73,8%	9	3	184,0%
II GASTOS DE CAPITAL	15.374	5.936	159,0%	20.529	7.928	159,0%
Inversión Real Directa	5.602	2.124	163,7%	6.235	2.608	139,1%
Transferencias de capital	8.117	3.805	113,3%	12.633	5.313	137,8%
Provincias	5.285	1.866	183,2%	8.409	3.374	149,3%
Resto	2.833	1.939	46,1%	4.224	1.939	117,8%
Inversión financiera	1.655	7	-*-	1.661	7	-*-
III GASTOS TOTALES (II + V)	146.504	110.891	32,1%	271.431	185.129	46,6%
IV GASTOS PRIMARIOS (III - V)	136.341	103.372	31,9%	255.289	175.377	45,6%
V INTERESES	10.163	7.518	35,2%	16.142	9.752	65,5%

Fuente: ASAP, en base al SIDIF.

Fecha de corte de la información: 02/03/2017

Notas: - Se incluye las transferencias del Fondo Federal Solidario a provincias, C.A.B.A. y municipios. Por ser más actualizada se tomó la información publicada por la Subsecretaría de Relaciones con Provincias.

-*- : Porcentaje mayor a 1000.

*** : Cociente entre un número negativo y uno positivo, ambos negativos o denominador cero.

-----: Imposibilidad de calcular el porcentaje por falta de datos.

aproximadamente homogénea para el caso de las Remuneraciones y las Prestaciones de la Seguridad Social (contemplando el pago del medio aguinaldo en los meses de junio y diciembre), mientras que para el resto de los conceptos se prevé una mayor concentración de la ejecución en el último trimestre de cada año, en detrimento del primer trimestre, y al interior de cada trimestre, una mayor concentración en el último mes.

4. Resultado Financiero

Cabe recordar que la información analizada en este informe resulta complementaria (aunque no es directamente comparable) a los datos que publica la Secretaría de Hacienda (SH), difiriendo en lo siguiente:

1. el ámbito jurisdiccional: el esquema publicado por la SH se refiere al Sector Público Nacional no Financiero (SPNF), mientras que el universo de análisis de nuestros informes es la Administración Pública Nacional (APN);
2. el momento del gasto: el esquema de la SH refiere a la caja, mientras que el de estos informes es el devengado; y
3. la metodología de cálculo, ya que el esquema de la SH incorpora los siguientes ajustes respecto a la metodología tradicional adoptada por los informes de ASAP:
 - por el lado de los ingresos, excluye de las rentas de la propiedad, las generadas por activos del SPNF en posesión de organismos públicos (incluido el FGS), como así también las rentas del BCRA; todos estos recursos no son considerados ingresos “primarios”, mientras que sí se consideran ingresos primarios a las rentas del sector público provenientes de operaciones con privados o del sector público financiero;
 - por el lado de los gastos, excluye los intereses pagados intra-Sector Público Nacional.

Habiendo hecho la aclaración anterior, en el bimestre enero – febrero de 2017 el nivel de gastos devengados resultó superior a los ingresos percibidos, lo cual derivó en un déficit financiero del orden de los \$6.000 millones, que contrasta con el superávit de \$21.600 millones obtenido a febrero de 2016. Por su parte, dado el fuerte incremento registrado por los intereses, el Resultado Primario fue superavitario en \$10.100 millones, lo cual constituye menos de la tercera parte del superávit obtenido un año atrás, de \$31.300 millones.

CUADRO 4
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL
CUENTA AHORRO INVERSIÓN¹

Ejecución presupuestaria al 28/02/2017. Base devengado.
(en millones de \$ corrientes)

	Feb 2017	Feb 2016	var. ia.	2 meses 2017	2 meses 2016	var. ia.
I INGRESOS CORRIENTES	115.496	206.443	-44,1%	264.675	206.443	28,2%
Ingresos tributarios	55.337	122.445	-54,8%	137.812	122.445	12,5%
Contribuciones de la Seg. Social	46.720	76.304	-38,8%	101.565	76.304	33,1%
Ingresos no tributarios	3.041	3.167	-4,0%	5.840	3.167	84,4%
Venta de Bienes y Servicios	326	640	-49,1%	899	640	40,4%
Rentas de la Propiedad	8.296	3.825	116,9%	16.740	3.825	337,6%
Transferencias corrientes	1.777	60,5	2835,5%	1.820	61	2906,4%
II GASTOS CORRIENTES	131.130	104.955	24,9%	250.902	177.201	41,6%
Remuneraciones	18.590	14.795	25,6%	36.154	28.507	26,8%
Bienes y servicios	3.818	2.232	71,1%	5.666	2.570	120,5%
Intereses	10.163	7.518	35,2%	16.142	9.752	65,5%
Prestaciones de la Seg. Social	65.418	52.180	25,4%	130.426	91.354	42,8%
Transferencias corrientes	33.135	28.227	17,4%	62.504	45.016	38,8%
Sector privado	21.393	16.974	26,0%	34.973	25.529	37,0%
Provincias	3.534	1.198	195,1%	6.814	2.060	230,7%
Universidades	819	3.821	-78,6%	5.943	7.385	-19,5%
Sector externo	10,0	22,7	-56,1%	15,7	22,7	-31,0%
Otras	7.378	6.213	18,8%	14.758	10.018	47,3%
Otros gastos	5,1	2,9	73,8%	8,8	3,1	184,0%
III RTADO ECONÓMICO (I - II)	-15.634	101.488	-115,4%	13.773	29.242	-52,9%
IV INGRESOS DE CAPITAL	696,5	284,1	145,2%	697,8	286,0	144,0%
Privatizaciones	0,0	10,7	-100,0%	0,0	10,7	-100,0%
Otros	696,5	273,3	154,8%	697,8	275,2	153,5%
V GASTOS DE CAPITAL	15.374	5.936	159,0%	20.529	7.928	159,0%
Inversión Real Directa	5.602	2.124	163,7%	6.235	2.608	139,1%
Transferencias de capital	8.117	3.805	113,3%	12.633	5.313	137,8%
Provincias	5.285	1.866	183,2%	8.409	3.374	149,3%
Resto	2.833	1.939,2	46,1%	4.224	1.939,2	117,8%
Inversión financiera	1.655	6,7	-*.	1.661	6,7	-*.
VI INGRESOS TOTALES (I + IV)	116.192	206.727	-43,8%	265.373	206.729	28,4%
VII GASTOS TOTALES (II + V)	146.504	110.891	32,1%	271.431	185.129	46,6%
VIII GASTOS PRIMARIOS (VII - IX)	136.341	103.372	31,9%	255.289	175.377	45,6%
IX INTERESES	10.163	7.518	35,2%	16.142	9.752	65,5%
VIII RESULTADO FINANCIERO (VI - VII)	-30.311	95.836	-131,6%	-6.058	21.600	-128,0%
IX RESULTADO PRIMARIO (VI - VIII)	-20.148	103.354	-119,5%	10.084	31.352	-67,8%

Fuente: ASAP, en base al SIDIF.

Fecha de corte de la información: 02/03/2017.

Nota:

¹Se incluye las transferencias del Fondo Federal Solidario a provincias, C.A.B.A. y municipios. Por ser más actualizada se tomó la información publicada por la Subsecretaría de Relaciones con Provincias.

5. Transferencias de carácter económico⁵

Durante el primer bimestre de 2017, las transferencias de carácter económico para el financiamiento de empresas públicas, fondos fiduciarios y el sector privado totalizaron la suma de **\$21.100 millones**, arrojando una suba del orden del 16% ia., casi 20 p.p. menos que el crecimiento observado durante el año 2016 (del 35% ia.). Las transferencias de carácter corriente (subsidios), que constituyen la porción dominante (\$16.990 mill.), mostraron un incremento aún más moderado, del orden del 5% ia., lo cual marca un fuerte contraste con el 45% ia. observado durante aquel año.

Los subsidios al sector energético, que crecieron un 53% ia. en 2016 (vs.+8% ia. en 2015), registraron un alza del 6,0% ia. en el primer bimestre del corriente año, totalizando la suma de **\$6.300 millones** (apenas \$355 mill. más que en igual período de 2016). A diferencia de 2016, cuando se ejecutaron \$5.750 millones, las partidas para CAMMESA aún no registraron ejecución. Como contrapartida, se gastaron \$5.785 millones en el denominado Plan Gas, que a esta altura del año 2016 no había tenido ejecución, y se destinaron \$294 millones a Yacimientos Carboníferos de Río Turbio (+\$78 mill., +36% ia.) y \$229 millones al Fondo Fiduciario para Subsidios de Consumos Residenciales de GLP de Sectores de Bajos Recursos (vs. \$0 en igual período de 2016), que financia al Programa Hogares con Garrafa (HOGAR).

En segundo lugar, aunque en esta oportunidad con mayor incidencia en el total, los subsidios al transporte totalizaron cerca de **\$10.000 millones**, arrojando una suba del 34% ia. (+\$2.565 mill.). Se destacan en este caso las asignaciones para el transporte automotor (\$5.640 mill. aprox., +58%), seguidas por las destinadas al transporte ferroviario (\$3.860 mill., +10%) y, por último, las del transporte aerocomercial (\$500 mill., +36%). Las primeras se canalizan principalmente a través del Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura del Transporte (\$4.900 mill. aprox., +81%), que tiene a su cargo las compensaciones a colectivos y micros de media y larga distancia. Por su parte, las asignaciones para el transporte ferroviario se canalizan en su mayor parte a través de dos empresas públicas, Administradora de RRHH Ferroviarios (\$3.000 mill. aprox., +35%) y Operador Ferroviario S.E. (\$530 mill., -50%), que tienen como objeto atender los gastos en personal de cinco de las siete líneas de ferrocarril. También se cuentan, con una incidencia muy menor, las transferencias a dos empresas privadas, Ferrovías (\$143 mill., +73%) y Metrovías (\$73 mill., +91%), concesionarias de las restantes dos líneas de ferrocarril (Belgrano Norte y Urquiza, respectivamente). Por último, las transferencias al transporte aerocomercial se concentran en su totalidad en Aerolíneas Argentinas S.A.

⁵ Cabe señalar que, a partir de la presente publicación, se excluyen del concepto de “subsidiarios económicos” a las transferencias corrientes y de capital destinadas a provincias, las que son consideradas dentro de la sección 6 de estos informes. Para una ampliación del concepto de “transferencias de carácter económico” considerado en estos informes, ver Anexo Metodológico.

Más allá del sector energético y el transporte, las empresas públicas no vinculadas al transporte ni a la energía demandaron transferencias para sus gastos de funcionamiento por **\$520 millones**, casi \$1.500 millones menos que en igual período de 2016 (-74% ia.), debido a la baja de las asignaciones para AYSA (-\$1.190 mill.). En cuanto al destino de los \$520 millones, prácticamente se concentran en dos empresas, Radio y Televisión Argentina S.E. (\$386 mill., +110% ia.) y TELAM S.E. (\$56 mill., -35% ia.).

Con una incidencia muy inferior, se cuentan los subsidios destinados al sector industrial, que sumaron cerca de **\$145 millones**, unos \$380 millones menos que en igual período de 2016 (-73% ia.), mientras que las asignaciones al sector rural y forestal (que incluye al sector agroalimentario) prácticamente no registraron ningún avance (\$2 mill., vs. \$275 mill. del primer bimestre de 2016).

Por otra parte, las transferencias para el financiamiento de gastos de capital de empresas públicas, fondos fiduciarios y el sector privado sumaron **\$4.100 millones** en dos meses de 2017, un 112% más que en el primer bimestre de 2016 (+\$2.185 mill.), fundamentalmente por las mayores asignaciones para el transporte (\$1.185 mill. vs. \$131 mill.), y para el sector energético (\$810 mill. vs. \$25 mill.), mientras que las destinadas a otras empresas públicas (básicamente, AYSA) se mantuvieron prácticamente en los mismos niveles de un año atrás (\$1.800 mill. aprox.).

En el Cuadro 5 del Anexo se muestra el detalle de los principales destinos de las transferencias de carácter económico para el financiamiento de empresas públicas, fondos fiduciarios y el sector privado, discriminando las asignaciones para gastos corrientes (subsidios) de las transferencias para gastos de capital.

6. Transferencias a provincias y municipios (corrientes y de capital)

Durante el primer bimestre de 2017, las transferencias corrientes y de capital destinadas a provincias y municipios totalizaron cerca de **\$15.200 millones**, lo cual constituye un 180% más que el monto devengado en igual período de 2016 (+\$9.800 mill. aprox.). A diferencia de aquel año, cuando el elevado impulso de las transferencias de carácter corriente resultó contrapesado por las de capital (+166% ia. vs. -7,3% ia., respectivamente, y +44,5% ia. en promedio), en los primeros dos meses de 2017 las transferencias corrientes mostraron un alza aún mayor al promedio de 2016 (+231% ia.), mientras que las de capital revirtieron su tendencia a la baja, arrojando un incremento del 149% ia.

En términos nominales, las transferencias de capital sumaron **\$8.400 millones** (+\$5.000 mill.), concentradas principalmente en cuatro programas y/o categorías:

- Acciones de Vivienda y Desarrollo Urbano, a cargo del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda (MIOPV), con un total de \$2.260 millones (vs. \$0 un año atrás);
- Fondo Federal Solidario, en el ámbito de la Jurisdicción 91 – Obligaciones a cargo del Tesoro, con un total de \$2.160 millones (-10% ia.);
- Acciones del Programa “Hábitat Nación”, a cargo del MIOPV, con un gasto de \$855 millones (vs. \$0 un año atrás);
- Recursos Hídricos, en el ámbito del mismo Ministerio, con un total de \$750 millones (vs. \$0 en igual período de 2016); y
- Construcciones, a cargo de la Dirección Nacional de Vialidad, organismo descentralizado en el ámbito del MIOPyV, con un total de \$740 millones (-12% ia.).

En tanto, las transferencias corrientes totalizaron **\$6.800 millones** (+\$4.700 mill.), explicadas principalmente por los siguientes programas o categorías presupuestarias:

- Fondo Nacional de Incentivo Docente – FONID, a cargo del Ministerio de Educación y Deportes, con un total de \$3.440 millones (+\$2.070 mill., +151% ia.), constituyendo más del 50% del total;
- Transferencias a cajas de seguridad social provinciales, a cargo de la ANSeS, con un total de \$1.300 millones (vs. \$0 en igual período de 2016);
- Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas, a cargo del Ministerio de Educación y Deportes, con cerca de \$570 millones (vs. \$51 mill. en enero–febrero de 2016);
- Relaciones con las Provincias y Desarrollo Regional, a cargo del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, con un total de \$530 millones (vs. \$16 mill.);
- Políticas Alimentarias, a cargo del Ministerio de Desarrollo Social, con un total de \$377 millones (vs. \$44 mill.).

En el Cuadro 6 del Anexo se muestra la apertura a nivel de programas y categorías equivalentes de las transferencias a provincias y municipios, discriminando las asignaciones para gastos corrientes de las transferencias para gastos de capital.

Consideraciones metodológicas
- Fuentes de información

La información analizada en este informe ha sido tomada del Sistema Integrado de Información Financiera (SIDIF) de la Secretaría de Hacienda, de acuerdo con el corte realizado el día 3 de marzo de 2017. Por ser más actualizada, para la ejecución de las transferencias a provincias derivadas del Fondo Federal Solidario se tomó la información publicada por la Subsecretaría de Relaciones con las Provincias.

El momento de registro es el devengado, que considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva, a diferencia del registro en base caja, que remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados.

- El alcance jurisdiccional

La Administración Pública Nacional (APN) está compuesta por el Tesoro Nacional, los Recursos Afectados (con destino específico), los Organismos Descentralizados y las Instituciones de la Seguridad Social. Se trata de la parte del Sector Público Nacional no Financiero (SPNF) que está comprendido en el Presupuesto Nacional.

- Resultados financiero y primario

En la exposición de las cuentas fiscales adoptada en estos informes, en línea con la metodología internacional, el resultado financiero surge de la diferencia entre la suma total de los recursos corrientes y de capital y los gastos corrientes y de capital, mientras que para el cálculo del resultado primario se adicionan al resultado financiero los intereses de la deuda.

Cabe señalar que esta información resulta complementaria (aunque no es directamente comparable) con la publicada por la Secretaría de Hacienda (SH), difiriendo en lo siguiente:

- 1) el ámbito jurisdiccional: el esquema publicado por la SH se refiere al SPNF, en lugar de la APN;
- 2) el momento del gasto: el esquema de la SH refiere a la caja, y no al devengado; y
- 3) la metodología de cálculo, ya que el esquema de la SH incorpora los siguientes “ajustes” respecto a la metodología tradicional:
 - **por el lado de los ingresos:** excluye de las rentas de la propiedad, las generadas por activos del SPNF en posesión de organismos públicos (incluido el FGS), como así también las rentas del BCRA; todos estos recursos no son considerados ingresos “primarios”, mientras que sí se consideran ingresos primarios a las rentas del sector público provenientes de operaciones con privados o del sector público financiero;
 - **por el lado de los gastos:** excluye los intereses pagados intra-Sector Público Nacional.

- Definición de “transferencias de carácter económico”

En el marco de las normas internacionales vigentes provenientes de las Estadísticas Fiscales del FMI (versión 2001, actualizada en el año 2012) a partir del informe del mes de marzo de 2014, el concepto

de subsidio se concentra exclusivamente en las transferencias para gastos corrientes. Por tanto, el cuadro que tradicionalmente se denominaba “Subsidios económicos”, en la actual serie se denomina “Transferencias de carácter económico”. Dicho concepto refiere al conjunto de transferencias que realiza la Administración Pública Nacional (APN) para financiar gastos corrientes y/o de capital de empresas públicas, fondos fiduciarios y el sector privado con determinados propósitos de política económica. Se presenta desagregado en transferencias corrientes y de capital, correspondiendo al concepto de subsidios el monto asignado en el rubro transferencias corrientes.

A su vez, a partir de la presente publicación, se excluyen del concepto de “transferencias de carácter económico” a las transferencias corrientes y de capital destinadas a provincias, las que son consideradas dentro de una sección diferenciada dentro de estos informes.

Anexo Estadístico
**CUADRO 3
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL**

Porcentaje de la ejecución presupuestaria al 28/02/2017. Base devengado.

(en millones de pesos)

Jurisdicción	Presupuesto 2017		Indicadores		Variación Interanual	
	Ejec. acum a Feb-17	% Ejecución	% de Ejec. Teórica	% Ejec. a Feb-16		
1 Poder Legislativo Nacional	2.267,1	14,4%	15,1%	13,4%	572,2	33,8%
5 Poder Judicial de la Nación	4.081,2	17,1%	15,2%	18,4%	1.043,8	34,4%
10 Ministerio Público	1.344,3	17,4%	15,2%	16,1%	431,1	47,2%
20 Presidencia de la Nación	608,6	9,0%	13,6%	12,0%	-190,7	-23,9%
25 Jefatura de Gabinete de Ministros	374,1	5,8%	12,9%	4,1%	84,5	29,2%
26 Ministerio de Modernización	178,4	8,7%	12,5%	0,0%	178,4	***
30 Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	6.198,5	10,8%	12,7%	1,3%	5.556,0	864,8%
35 Min. de Relac. Ext, Com. Internac. y Culto	923,5	11,2%	14,5%	11,7%	184,3	24,9%
40 Min. de Justicia y DDHH	2.185,0	11,7%	14,5%	12,0%	594,2	37,4%
41 Min. de Seguridad	12.984,1	13,3%	15,1%	13,6%	2.828,3	27,8%
45 Ministerio de Defensa	12.425,8	13,2%	14,8%	12,2%	4.160,1	50,3%
50 Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas	546,8	8,6%	14,1%	8,3%	139,9	34,4%
51 Ministerio de Producción	880,7	9,2%	12,9%	7,1%	175,2	24,8%
52 Ministerio de Agroindustria	1.785,8	10,7%	13,9%	9,5%	345,4	24,0%
53 Ministerio de Turismo	133,1	5,8%	12,9%	3,2%	74,2	126,1%
57 Ministerio de Transporte	13.283,3	13,8%	12,7%	11,2%	5.284,6	66,1%
58 Ministerio de Energía y Minería	7.175,7	4,7%	12,6%	6,2%	952,7	15,3%
59 Ministerio de Comunicaciones	211,5	7,4%	13,8%	7,1%	33,6	18,9%
70 Ministerio de Educación y Deportes	10.850,1	8,3%	12,5%	10,9%	1.678,6	18,3%
71 Min. de Ciencia, Tecnología e Innov. Prod.	2.076,4	14,9%	13,7%	10,6%	825,4	66,0%
72 Ministerio de Cultura	291,1	8,2%	13,7%	5,3%	129,8	80,4%
75 Min. de Trabajo, Empleo y Seg. Social	139.441,9	13,7%	14,8%	14,4%	46.368,4	49,8%
80 Ministerio de Salud	4.760,4	10,3%	13,0%	6,4%	2.362,0	98,5%
81 Min. de Ambiente y Desarrollo Sustentable	254,5	4,4%	13,3%	4,1%	99,5	64,2%
85 Ministerio de Desarrollo Social	17.410,0	13,3%	14,9%	13,9%	4.873,6	38,9%
90 Servicio de la deuda pública	135,6	13,4%	12,5%	20,2%	12,7	10,3%
91 Obligaciones a cargo del Tesoro	12.481,4	8,7%	12,5%	9,4%	1.114,1	9,8%
GASTOS PRIMARIOS	255.288,8	12,1%	14,1%	12,0%	79.911,8	45,6%
INTERESES	16.142,5	6,5%		9,4%	6.390,8	65,5%
GASTOS TOTALES	271.431,3	11,5%		11,8%	86.302,6	46,6%

Fuente: ASAP, en base al SIDIF.

Nota: Se incluye las transferencias del Fondo Federal Solidario a provincias, C.A.B.A. y municipios. Por ser más actualizada se tomó la información publicada por la Subsecretaría de Relaciones con Provincias.

Fecha de corte de la información: 02/03/2017

CUADRO 5
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL
TRANSFERENCIAS DE CARÁCTER ECONÓMICO A EMPRESAS PÚBLICAS,
FONDOS FIDUCIARIOS Y SECTOR PRIVADO

Febrero de 2017
(En millones de pesos)

Carácter del Gasto, Sector y Beneficiario	Devengado al 28/02/17	% ejec.	Devengado al 29/02/16	% ejec.	variación interanual	
Transferencias para gastos corrientes (subsidios)						
Sector Energético	6.316	5%	5.961	5%	355	6,0%
CAMMESA	0	0%	5.745	8%	-5.745	-100,0%
ENARSA	0	0%	0	0%	0	
"Plan Gas"	5.784	36%	0	0%	5.784	
Fondo Fiduciario para Subsidios de Consumos Residenciales de GLP de Sectores de Bajos Recursos y para la Expansión de Redes de Gas Natural	229	2%	0	0%	229	
Yacimientos Carboníferos de Río Turbio	294	8%	216	8%	78	36,0%
Ente Binacional Yaciretá	0	0%	0	0%	0	
Fondo Fiduciario Subsidio Consumidores Residenciales de Gas (Ley N° 25,565)	0	0%	0	0%	0	
otros beneficiarios sin discriminar	9	0%	0	0%	9	
Sector Transporte	10.007	16%	7.443	15%	2.565	34,5%
Transporte automotor	5.641	16%	3.573	12%	2.067	57,9%
Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura del Transporte	4.894	19%	2.700	12%	2.194	81,3%
otros s/d	747	8%	874	15%	-127	-14,5%
Transporte ferroviario	3.861	16%	3.497	22%	364	10,4%
Adm. de RRHH Ferroviarios S.E.	3.024	18%	2.245	21%	779	34,7%
Operador Ferroviario S.E.	530	13%	1.067	33%	-536	-50,3%
Metrovias S.A.	73	10%	38	9%	35	91,4%
Ferrovias S.A.	143	8%	83	8%	60	73,1%
Belgrano Cargas y Logística S.A.	0		25	6%	-25	-100,0%
Administradora Ferroviaria S.E.	91	15%	39	38%	52	134,4%
otros s/d	0	0%	0		0	
Transporte aerocomercial	506	17%	373	10%	133	35,6%
Aerolíneas Argentinas S.A.	500	17%	373	10%	127	34,0%
otras	6	12%	0		6	
Otras s/d	0	0%	0	0%	0	
Otras Empresas Públicas	521	9%	1.998	26%	-1.477	-73,9%
AySA	0	0%	1.192	31%	-1.192	-100,0%
Radio y Televisión Argentina S.E.	386	15%	183	10%	202	110,4%
TELAM S.E.	56	8%	86	15%	-30	-34,7%
Correo Argentino	0	0%	450	100%	-450	-100,0%
Otras empresas	79	4%	86	8%	-7	-8,7%
Sector Rural y Forestal (incluye industria agroalimentaria)	2	0%	277	7%	-275	-99,3%
Sector industrial	145	4%	528	29%	-383	-72,5%
Subtotal - Transferencias para gastos corrientes	16.991	8%	16.206	9%	785	5%

CUADRO 5 (continuación)
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL
TRANSFERENCIAS DE CARÁCTER ECONÓMICO A EMPRESAS PÚBLICAS,
FONDOS FIDUCIARIOS Y SECTOR PRIVADO

Febrero de 2017
 (En millones de pesos)

Carácter del Gasto, Sector y Beneficiario	Devengado al 28/02/17	% ejec.	Devengado al 29/02/16	% ejec.	variación interanual	
Transferencias para gastos de capital						
Sector Energético	809,4	5%	24,8	0%	784,6	3159,3%
ENARSA	0,0	0%	0,0	0%	0,0	
Nucleoeléctrica S.A.	497,5	9%	0,0	0%	497,5	
Fondo Fiduciario para el Transporte Eléctrico Federal	158,4	8%	0,0	0%	158,4	
Yacimientos Carboníferos de Río Turbio	33,2	8%	0,0	0%	33,2	
Fondo Fiduciario Subsidio Consumidores Residenciales de Gas (Ley N° 25,565)	0,0	0%	0,0	0%	0,0	
otros beneficiarios sin discriminar	120,3	2%	24,8	1%	95,5	384,5%
Sector Transporte	1.185,9	14%	131,2	2%	1.054,7	803,7%
Transporte ferroviario	1.180,3	14%	131,2	3%	1.049,0	799,4%
Administradora Ferroviaria S.E.	438,2	13%	100,0	3%	338,2	338,2%
Operador Ferroviario S.E.	592,0	17%	16,7	3%	575,4	3451,5%
Belgrano Cargas y Logística S.A.	150,0	15%	14,6	3%	135,4	930,2%
otros s/d	0,0	0%	0,0	0%	0,0	
Transporte aerocomercial	5,6	13%	0,0	0%	5,6	
Otras	0,0	0%	0,0	0%	0,0	
Otras Empresas Públicas	1.809,6	12%	1.768,9	17%	40,7	2,3%
AySA	1.706,8	13%	1.766,7	30%	-59,8	-3,4%
ARSAT	0,0	0%	0,0	0%	0,0	
Radio y Televisión Argentina S.E.	10,0	17%	2,1	3%	7,9	376,2%
Otras empresas	92,8	10%	0,1	0%	92,6	71263,9%
Sector Rural y Forestal	10,8	13%	2,0	1%	8,8	449,4%
Sector industrial	297,0	50%	0,3	0%	296,7	89915,1%
Subtotal - Transferencias para gastos de capital	4.112,7	10%	1.927,3	5%	2.185,5	113%
TOTAL (corrientes + de capital)	21.103,4	8%	18.133,2	9%	2.970,2	16%

Fuente: ASAP, en base al SIDIF.

Fecha de corte de la información: 02/03/2017.

CUADRO 6
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL
TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL A PROVINCIAS Y MUNICIPIOS
 Febrero de 2017
 (En millones de pesos)

Carácter del Gasto y Programa presupuestario	Devengado a Feb-17	% ejecución	Devengado a Feb-16	% ejecución	variación interanual	
Transferencias para gastos corrientes						
Fondo Nacional de Incentivo Docente y Compensaciones Salariales	3.445	16%	1.374	14%	2.071,9	151%
Transferencias y Contribuciones a la Seguridad Social	1.333	10%	0	0%	1.333,3	
Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas	568	14%	51	1%	516,8	1017%
Relaciones con las Provincias y Desarrollo Regional	530	10%	16	2%	513,8	3205%
Políticas Alimentarias	377	16%	44	2%	332,5	755%
Asistencia Financiera a Provincias y Municipios	148	17%	230	26%	-81,7	-36%
Desarrollo del Deporte y del Alto Rendimiento Deportivo	58	38%	0	0%	58,3	
Desarrollo de Seguros Públicos de Salud (BIRF N° 8062-AR y 8516-AR)	57	5%			56,8	
Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica	55	4%	0	0%	55,1	
Economía Social	50	20%	0	0%	50,2	
Apoyo al Empleo	47	4%	20	2%	27,1	136%
Formulación de Políticas de los Sectores Agropecuario y Pesquero	0	0%	211	35%	-210,5	-100%
Acciones Compensatorias en Educación			63	8%	-63,0	-100%
otros programas	146	1%	53	0%	92,9	175%
Subtotal - Transferencias para gastos corrientes	6.814	11%	2.060	5%	4.754	231%

CUADRO 6
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL
TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL A PROVINCIAS Y MUNICIPIOS
 Febrero de 2017
 (En millones de pesos)

Carácter del Gasto y Programa presupuestario	Devengado a Feb-17		Devengado a Feb-16		variación interanual	
		% ejecución		% ejecución		
Transferencias para gastos de capital						
Acciones de Vivienda y Desarrollo Urbano	2.262	15%			2.262,1	
Fondo Federal Solidario	2.159	7%	2.400	13%	-240,8	-10%
Acciones del Programa "Hábitat Nación"	855	13%	0	0%	854,9	
Recursos Hídricos	753	24%	0	0%	752,6	
Construcciones	739	39%	842	29%	-103,4	-12%
Infraestructura y Equipamiento	351	10%	1	0%	350,2	35016%
Asistencia Financiera a Provincias y Municipios	233	14%	93	13%	140,0	150%
Acciones para el Desarrollo Integrador del Norte Grande (BID 1851, Amp. 2698 y 3050, CAF S/N y BIRF 7991 y N° S/N)	187	9%			187,3	
Asistencia Financiera a Provincias y Municipios	233	14%	93	13%	140,0	150%
Asistencia Técnico - Financiera y Desarrollo de Infraestructura para el Saneamiento	141	22%	20	1%	120,7	599%
otros programas	496	2%	-76	0%	571,8	-751%
Subtotal - Transferencias para gastos de capital	8.409	9%	3.374	5%	5.035	149%
TOTAL (corrientes + de capital)	15.223	10%	5.434	5%	9.789,0	180%

Fuente: ASAP, en base al SIDIF.

Fecha de corte de la información: 13/01/2017.