

**INFORME DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL  
GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO**

**CIERRE 2018**

**ÍNDICE**

<b>1. Síntesis del desempeño presupuestario .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Recursos.....</b>	<b>5</b>
2.1 Total de Recursos .....	5
2.2 Recursos Tributarios propios .....	7
2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado .....	10
<b>3. Gastos .....</b>	<b>11</b>
3.1 Gastos por su naturaleza económica.....	12
3.2 Finalidad del gasto .....	15
3.3 Distribución automática de recursos a Municipios .....	16
<b>4. Resultados y financiamiento .....</b>	<b>17</b>
4.1 Resultados.....	17
4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial.....	18
<b>Consideraciones metodológicas.....</b>	<b>21</b>
El alcance jurisdiccional .....	21
La caja, el devengado .....	21
Fuentes de información.....	21

## 1. Síntesis del desempeño presupuestario

*La Provincia evidenció en el cierre de 2018 una mejora relativa en sus cuentas fiscales. Esto se explica, en primer lugar, por ingresos que crecieron en casi un 50%; derivado tanto del buen desempeño de la coparticipación federal como, fundamentalmente, de la dinámica de ingresos propios de la Provincia. En segundo lugar, por gastos cuyo incremento no superó el 36%; donde se destaca el moderado aumento en el gasto en personal (año en que la paritaria se ubicó en torno al 23%)<sup>1</sup>.*

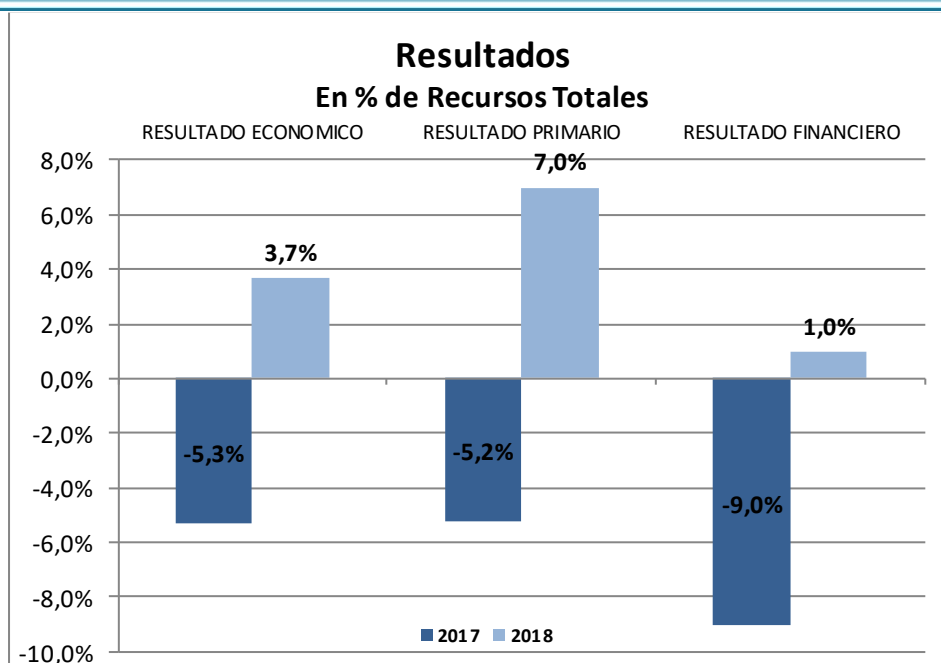
*También es de subrayar el mayor peso de la deuda registrado en el último tiempo, especialmente a partir de 2017, como consecuencia del endeudamiento destinado al Plan Castello (endeudamiento en dólares). Así, el peso de la deuda representó el 46% del total de ingresos previstos para 2018, de la cual, más de la mitad está denominada en dólares lo que implica un riesgo cambiario elevado.*

Al cierre de 2018 se registró un total de recursos de \$48.391,2 millones y un gasto primario y gasto total de 45.011,2 millones y \$47.929,1 millones, respectivamente. Esto determinó un superávit primario de \$3.380,0 millones y un superávit financiero de \$462,1 millones. Los recursos totales aumentaron un 49,5% respecto al mismo periodo del ejercicio 2017, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa 13,7 puntos menor (+35,8%), lo que permitió la mejora en los resultados de la Provincia.

Como se visualiza en el siguiente gráfico, los resultados (superavitarios) primario y financiero en el cierre de 2018 representaron el 7,0% y el 1,0% de los ingresos totales de la Provincia; lo que determina una importante mejora respecto a los porcentajes registrados en el mismo período de 2017. A su vez, también se verifica una mejora en el resultado económico como proporción de los recursos totales, ratio que mejora 9 puntos porcentuales<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Según el INDEC, la inflación promedio (cobertura nacional) en cierre de 2018 ascendió a 26,2%.

<sup>2</sup> Vale mencionar que la Provincia se encuentra adherida a la nueva ley nacional de responsabilidad fiscal (ley N° 27.428). La misma establece, entre otras disposiciones, reglas cuantitativas de comportamiento fiscal. En este sentido, en su artículo 10 bis, dispone que “...para aquellas jurisdicciones que en el año previo presenten ejecuciones presupuestarias (base devengado) con resultado corriente primario deficitario o no cumplan con el indicador previsto en el artículo 21, la tasa nominal de aumento del gasto público primario neto no podrá superar la tasa de incremento del índice de precios al consumidor de cobertura nacional previsto en el marco macrofiscal citado en el artículo 2°, inciso c)...”



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

En la estructura de ingresos de la Provincia, los ingresos tributarios significaron en 2018 el 76,0% del total. Dentro de los mismos, los de origen provincial alcanzaron el 23,3% de los recursos totales y los provenientes de impuestos nacionales, explicaron el 52,7% restante. Respecto al cierre del ejercicio 2017, los primeros registraron un incremento de 44,2% y los segundos tuvieron un aumento menor de 36,4% i.a.

En tanto, los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 14,1% del total de ingresos, registrando un aumento superior al 78% con respecto a lo recibido en el mismo período de 2017.

Con relación a las erogaciones, el 90,6% del total se destinó a gastos corrientes, y el 9,4% a gastos de capital. Se destacaron por su importancia los gastos en remuneraciones y, en menor medida, las transferencias corrientes. Los primeros explicaron el 57,6% del gasto total (GT), y las transferencias corrientes (que incluyen las efectuadas a los municipios y los establecimientos educativos privados) representaron el 18,5%, alcanzando entre ambos conceptos casi el 76,1% del gasto provincial.

Con relación al cierre del año 2017, los gastos corrientes crecieron un 32,7%; dentro de estos, los gastos en remuneraciones se incrementaron un 23,0% interanual. Los gastos de capital, por su parte, aumentaron un 76,1%.

Respecto del gasto por finalidad y función, tomando los conceptos por orden de significatividad, al cierre del año 2018, tres conceptos concentraron el 71,7 del gasto total: la finalidad administración gubernamental, que explica el 28,8% del gasto total y dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura explica el 29,5% del GT y la función salud el 13,4%.

Por último, el stock de deuda pública consolidada al cierre de 2018 ascendió a \$22.283,1 millones, lo que representa un aumento del 47,7% con respecto a 2017. Este nivel de deuda representó el 46% del total de ingresos. Observando estos números en el contexto de los últimos años, se desprende que la Provincia se ha desendeudado en términos relativos. Si bien en el año 2011 el stock de deuda representó más del 71% del total de recursos, el ratio deuda-recursos totales cayó en los subsiguientes años. Sin embargo, la emisión de títulos públicos provinciales en 2017 y la devaluación monetaria del ejercicio 2018 aumentaron sustancialmente el peso de la deuda.

## 2. Recursos

### 2.1 Total de Recursos

El total de recursos obtenidos por la Administración Pública Provincial al cierre de 2018 ascendió a \$48.391,2 millones, representando un crecimiento de 49,5%, con relación a 2017. Los ingresos corrientes aumentaron un 45,7% interanual (i.a.) marcando la tendencia del crecimiento de los recursos totales; y los de capital, que significaron el 6,6% del total de recursos, crecieron un 136,5% i.a. En el **Cuadro N° 1** se puede observar la estructura de los ingresos de la Provincia y las variaciones interanuales con relación al mismo período del año anterior.

**CUADRO N° 1**  
**RECAUDACIÓN COMPARADA**  
**AL CIERRE DE 2018**

(en millones de pesos)

CONCEPTO	RECURSOS REALIZADOS				DIFERENCIA	
	2017	% Part.	2018	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>31.015,1</b>	<b>95,8%</b>	<b>45.185,1</b>	<b>93,4%</b>	<b>14.170,0</b>	<b>45,7%</b>
1.1. Tributarios	26.523,2	81,9%	36.784,1	76,0%	10.260,9	38,7%
Impuestos Provinciales	7.826,3	24,2%	11.282,5	23,3%	3.456,2	44,2%
Impuestos Nacionales	18.696,9	57,8%	25.501,6	52,7%	6.804,7	36,4%
1.2. No Tributarios	3.843,3	11,9%	6.844,3	14,1%	3.001,0	78,1%
1.3. Venta Bienes y Servicios	84,1	0,3%	108,7	0,2%	24,6	29,3%
1.4. Rentas Propiedad	74,1	0,2%	972,9	2,0%	898,8	1213,0%
1.5. Transferencias Corrientes	490,4	1,5%	475,1	1,0%	-15,3	-3,1%
<b>2. De Capital</b>	<b>1.355,9</b>	<b>4,2%</b>	<b>3.206,1</b>	<b>6,6%</b>	<b>1.850,2</b>	<b>136,5%</b>
2.1. Recursos Propios de Capital	0,1	0,0%	0,3	0,0%	0,2	0,0%
2.2. Transferencias de Capital	1.231,2	3,8%	1.340,1	2,8%	108,9	8,8%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	124,6	0,4%	1.865,7	3,9%	1.741,1	1397,4%
<b>TOTAL</b>	<b>32.371,0</b>	<b>100%</b>	<b>48.391,2</b>	<b>100%</b>	<b>16.020,2</b>	<b>49,5%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de Río Negro.

Los recursos tributarios constituyen los de mayor relevancia recaudatoria a explicar, en el año 2018, el 93,4% del total de ingresos de la Provincia. Dentro de estos recursos, los provenientes de impuestos nacionales registraron un incremento interanual del 36,4%. Los mismos están conformados por la Coparticipación Federal de Impuestos, la Ley de Financiamiento Educativo N° 26.075, las asignaciones específicas de impuestos nacionales y regímenes especiales de Combustibles. Los ingresos tributarios provenientes de impuestos provinciales (+44,2%) tuvieron un incremento 7,8 p.p. mayor que los nacionales.

Los ingresos no tributarios, conformados básicamente por las regalías que recibe la Provincia provenientes de la explotación de recursos no renovables en su territorio, representaron el 14,1% del total de ingresos, y mostraron un incremento mayor a los tributarios (+78,1% con respecto a lo recibido en el mismo periodo de 2017). En particular, las regalías aumentaron un 100,8% (pasando de \$2.439,2 millones en el cierre de 2017 a \$4.897,7 millones en 2018), impulsado por el proceso de devaluación del peso respecto al dólar, lo que determinó una suba en el precio (en pesos) obtenido en boca de pozo por los productores.

Por su parte, los ingresos por transferencias (tanto corrientes como de capital), representaron el 3,8% del total de ingresos (-1,6 p.p respecto al cierre de 2017). Dentro de las mismas, las corrientes cayeron un 3,1% i.a; mientras que las transferencias de capital crecieron un 8,8% i.a. Entre los principales ingresos por transferencias corrientes se encuentra las transferencias realizadas por el gobierno nacional por el Fondo Nacional de Incentivo Docente (FONID); en

tanto, respecto a las transferencias de capital se destacan aquellas ingresadas por el Fondo Federal Solidario, para programas de vivienda, entre otras<sup>3</sup>.

Por último, se visualiza un significativo aumento en los ingresos de capital en concepto de disminución de la inversión financiera (de \$124,6 millones en 2017 a \$1.865,7 millones en 2018). En este punto, la Provincia imputa el uso de los recursos obtenidos oportunamente para el financiamiento del Plan Castello<sup>4</sup>.

## 2.2 Recursos Tributarios propios

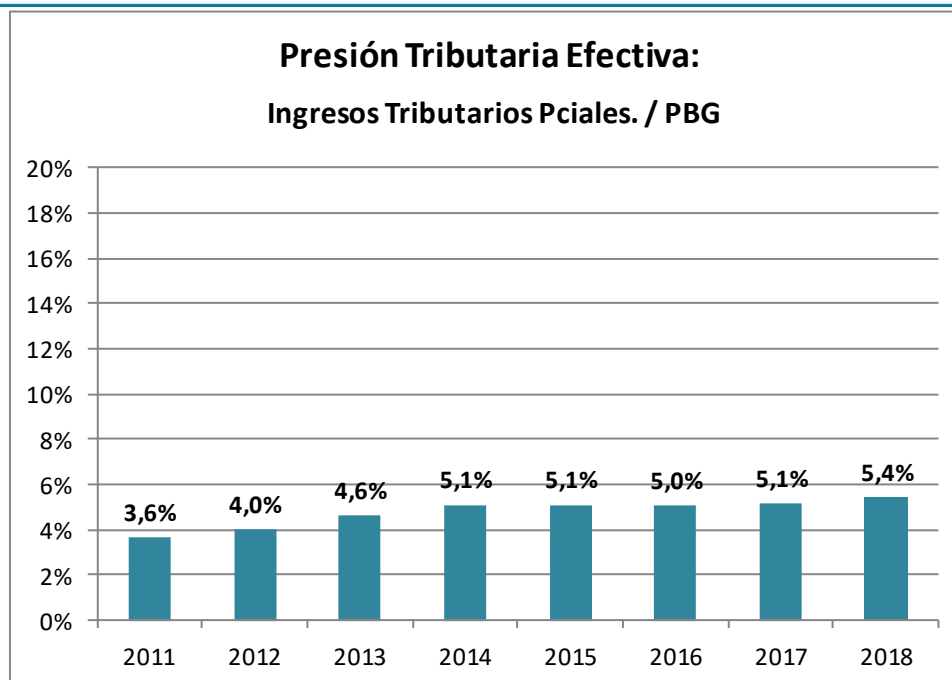
En el gráfico subsiguiente, con el objeto de enmarcar el análisis de la recaudación provincial, se detalla la evolución de la Presión Tributaria Efectiva (PTE) provincial para el período 2011 – 2018<sup>5</sup>. La PTE resulta de medir la relación entre los recursos tributarios provinciales sobre el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la Provincia. Esto permite saber cuánto representan los tributos provinciales sobre el total del valor económico generado de la jurisdicción en cada período. Como se observa en el gráfico, la PTE habría aumentado de 3,6% en 2011 a 5,4% en 2018.

---

<sup>3</sup> Vale mencionar que en agosto de 2018 se eliminó el Fondo Federal Solidario.

<sup>4</sup> Este recurso no está claro que deba imputarse como ingreso de capital, sino más bien debajo de la línea por ser, originalmente, uso de la deuda.

<sup>5</sup> El PBG resulta estimado en base al INDEC. Por lo cual, este indicador debe tomarse sólo como una referencia. Específicamente, se toma la estructura del PBG del año 2004, actualizado por la evolución nominal del PBI del país.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro. PBG Estimado

A continuación, y con el mismo propósito que el gráfico anterior, se presenta una síntesis del aumento interanual de los principales recursos tributarios provinciales<sup>6</sup>.

**CUADRO N° 2  
RECAUDACION TRIBUTARIA PROVINCIAL  
AL CIERRE DE 2018**

En millones de pesos

CONCEPTO	2017	%	2018	%	Diferencia	
					Absoluta	%
Ingresos Brutos	5.712,4	71,3%	8.517,2	74,3%	2.804,8	49,1%
Sellos	738,8	9,2%	888,0	7,7%	149,2	20,2%
Inmobiliario	455,0	5,7%	669,1	5,8%	214,1	47,0%
Automotores	926,0	11,6%	1.161,6	10,1%	235,6	25,4%
Otros	180,5	2,3%	229,3	2,0%	48,8	27,0%
<b>TOTAL</b>	<b>8.012,7</b>	<b>100%</b>	<b>11.465,2</b>	<b>100%</b>	<b>3.452,5</b>	<b>43,1%</b>

Fuente: Agencia de Recaudación Tributaria de Río Negro.

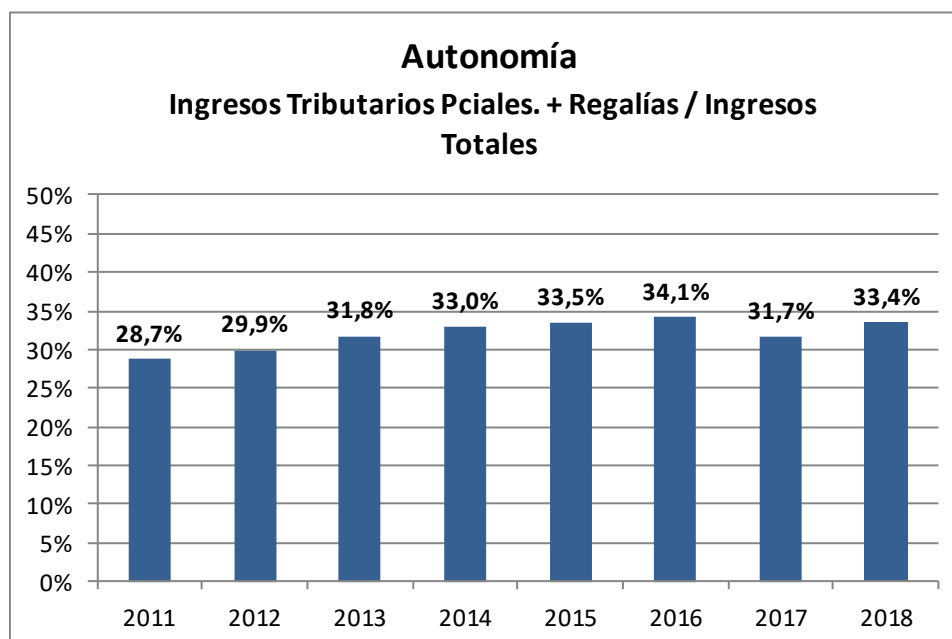
<sup>6</sup> La información de recaudación tributaria provincial en este cuadro es originada por la Agencia de Recaudación Provincial de Río Negro, a diferencia de los datos de ejecución presupuestaria expuestos en el Cuadro N°1 (derivados de la cuenta ahorro inversión financiamiento). En este sentido, los datos de recaudación no resultan coincidentes entre ambas fuentes, derivados de posibles diferencias en los criterios de imputación.



Del total de recursos tributarios provinciales (\$11.465,2 millones), los Ingresos Brutos explicaron el 74,3%. Su aumento interanual (+49,1%); en tanto que Sellos registró un crecimiento de 20,2%, menos de la mitad respecto a IIBB. La recaudación de Automotores registró un aumento del 25,4%; mientras que el impuesto Inmobiliario (que explica el 5,8% de los ingresos tributarios propios) tuvo, una variación positiva significativa (+47,0% i.a).

Debe tenerse en cuenta que se realizaron modificaciones a la normativa impositiva para el año 2018 (leyes Nros. 5.264 y 5.265) en vista a la adecuación al consenso fiscal. En particular, en ingresos brutos, algunas alícuotas **se incrementaron** dado el margen respecto a las alícuotas máximas establecidas en el Consenso citado. Respecto al inmobiliario, en inmobiliario rural se modificaron los montos fijos y se ampliaron las escalas de los valores de las bases imponibles. Lo mismo para inmobiliario urbano, excepto urbano baldío donde bajaron las alícuotas.

En el gráfico siguiente se presenta la participación de los recursos tributarios de origen provincial (incluyendo regalías) sobre el total de los ingresos de la Provincia. A partir de los datos, puede observarse un aumento en los últimos años de la participación de los recursos tributarios provinciales. Así, mientras que en el año 2011 el indicador se ubicaba en torno al 29% (es decir, de cada 100 pesos de ingresos totales, 29 pesos provenían de la recaudación tributaria provincial); en 2017 este indicador se ubica en el 33,4%, como resultado del mayor aumento de los recursos tributarios propios respecto al resto de recursos. La mejora registrada en 2018 respecto al año previo responde tanto a la mejor performance de los recursos tributarios propios como de la dinámica de los ingresos por regalías, ambos recursos, con aumentos superiores a los provenientes de origen nacional.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

### 2.3 Relación entre los recursos y el presupuesto aprobado

La ejecución de los recursos de la Administración Provincial al cierre de 2018 respecto el presupuesto anual sancionado (**Ver Cuadro N° 3**) significó el 104,5%.

Analizando los principales conceptos, se observa que los ingresos corrientes percibidos superaron el 115% de la previsión inicial. Por su parte, los ingresos de capital tan solo significaron el 45,1% del presupuesto anual. Esto se explica por la baja ejecución de la disminución de la inversión financiera (32,5% del presupuesto anual).<sup>7</sup>

<sup>7</sup> El bajo ratio de ejecución en el cierre de 2018 responde al sustancial aumento en el nivel de crédito vigente en esta partida para el corriente ejercicio (disminución de inversión financiera). En este sentido el crédito para 2018 es de \$5.741,4 millones explicado fundamentalmente, de acuerdo a la imputación de la Provincia, por uso de saldos no utilizados en ejercicios anteriores.

**CUADRO N° 3  
RECAUDACIÓN  
AL CIERRE DE 2018**

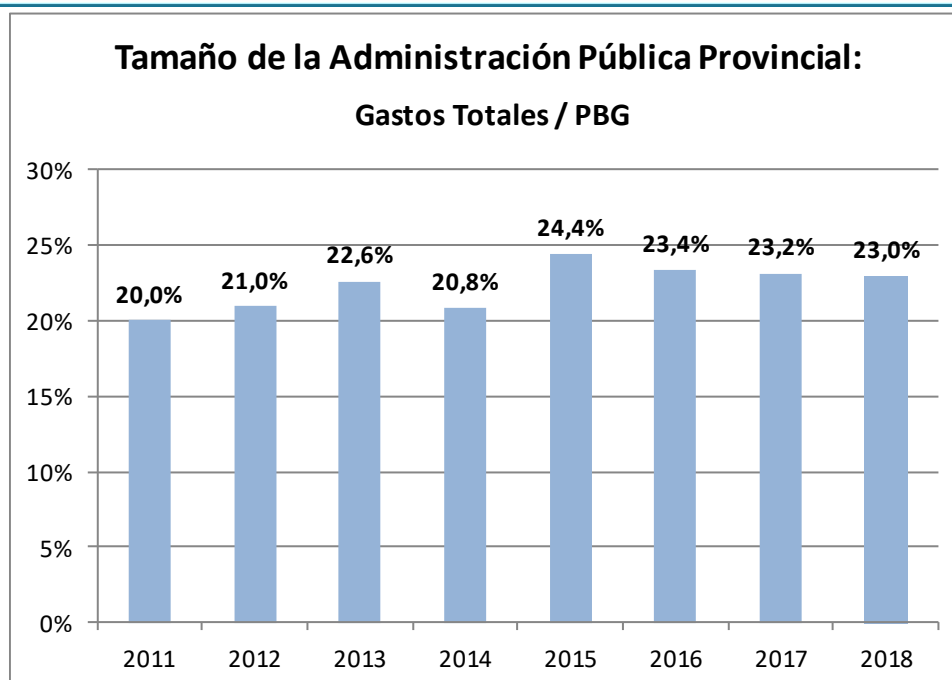
(en millones de pesos)

CONCEPTO	Estimación Inicial 2018	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>39.193,8</b>	<b>45.185,1</b>	<b>115,3%</b>
1.1. Tributarios	32.367,0	36.784,1	113,6%
1.2. No Tributarios	5.339,5	6.844,3	128,2%
1.3. Venta Bienes y Servicios	124,4	108,7	87,4%
1.4. Rentas Propiedad	224,0	972,9	434,3%
1.5. Transferencias Corrientes	1.138,9	475,1	41,7%
<b>2. De Capital</b>	<b>7.114,3</b>	<b>3.206,1</b>	<b>45,1%</b>
2.1. Recursos Propios de Capital	0,3	0,3	90,0%
2.2. Transferencias de Capital	1.372,6	1.340,1	97,6%
2.3 Dism. de la Inversión Financiera	5.741,4	1.865,7	32,5%
<b>TOTAL</b>	<b>46.308,1</b>	<b>48.391,2</b>	<b>104,5%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

### 3. Gastos

En este apartado, se describe la ejecución de gastos de la Provincia, tanto desde su clasificación económica como desde la perspectiva de la finalidad del gasto. Previo al análisis de estas variables resulta conveniente, con el objeto de contextualizar el análisis de esta sección, presentar el aumento que ha tenido el gasto total de la Administración Pública Provincial sobre el total del producto bruto geográfico (PBG) de la Provincia. Del gráfico siguiente se desprende que el tamaño del gasto evidencia una moderada, pero casi continua suba respecto al PBG, al menos hasta 2015. En efecto, mientras que en el año 2011 representaba el 20,0%, en 2015 significó el 24,4%; esto es 4,4 puntos de incremento en el tamaño del gasto público respecto a la economía de la Provincia. En los últimos años, se registra una leve tendencia decreciente en este indicador.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro. PBG Estimado

### 3.1 Gastos por su naturaleza económica

En el año 2018, tal como se refleja en el **Cuadro N° 4**, el total de gastos (GT) al cierre ascendió a \$47.929,1 millones (+35,8%, +\$12.368,3 millones respecto a 2017).

Del cuadro surge que, durante 2018, el 90,6% del total correspondió a la atención de gastos corrientes y el 9,4% a erogaciones de capital, aumentando estos últimos un 76,1% en términos anuales. Para entender este comportamiento, debe observarse el incremento de la inversión real directa (aumentó casi el 50%). En tanto, las transferencias de capital subieron un 230,6%<sup>8</sup>.

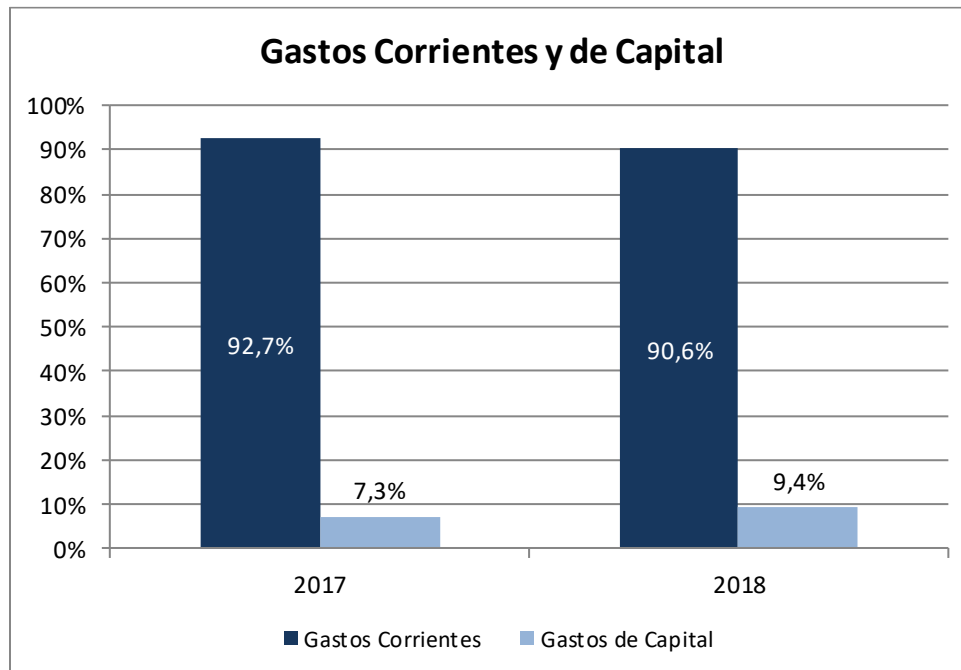
<sup>8</sup> Se registró un importante aumento de transferencias de capital al sector público: subsidios a municipios y transferencias a organismos públicos no consolidados (aumento vinculado, al menos parcialmente, a las erogaciones correspondientes al Plan Castello)

**CUADRO N° 4**  
**EJECUCION DE GASTOS**  
**AL CIERRE DE 2018**

(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2017	% Part.	2018	% Part.	Absoluta	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>32.729,5</b>	<b>92,7%</b>	<b>43.417,8</b>	<b>90,6%</b>	<b>10.688,3</b>	<b>32,7%</b>
1,1 Remuneraciones	22.448,4	63,6%	27.611,7	57,6%	5.163,3	23,0%
1,2 Bienes y Servicios	2.717,8	7,7%	3.881,5	8,1%	1.163,7	42,8%
1,3 Rentas de la Propiedad	1.238,7	3,5%	2.917,9	6,1%	1.679,2	135,6%
1,4 Prestaciones Seguridad Social	136,0	0,4%	161,6	0,3%	25,6	18,8%
1,5 Transferencias Corrientes	6.188,6	17,5%	8.845,1	18,5%	2.656,5	42,9%
Al Sector Privado	1.403,2	4,0%	1.919,1	4,0%	515,9	36,8%
Al Sector Público	4.785,4	13,6%	6.926,0	14,5%	2.140,6	44,7%
<b>2. De Capital</b>	<b>2.561,3</b>	<b>7,3%</b>	<b>4.511,3</b>	<b>9,4%</b>	<b>1.950,0</b>	<b>76,1%</b>
2.1. Inversión Real Directa	2.176,3	6,2%	3.257,5	6,8%	1.081,2	49,7%
2.2. Transferencias de Capital	299,4	0,8%	989,7	2,1%	690,3	230,6%
2.3 Inversión Financiera	85,6	0,2%	264,1	0,6%	178,5	208,5%
<b>TOTAL</b>	<b>35.290,8</b>	<b>100%</b>	<b>47.929,1</b>	<b>100%</b>	<b>12.638,3</b>	<b>35,8%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

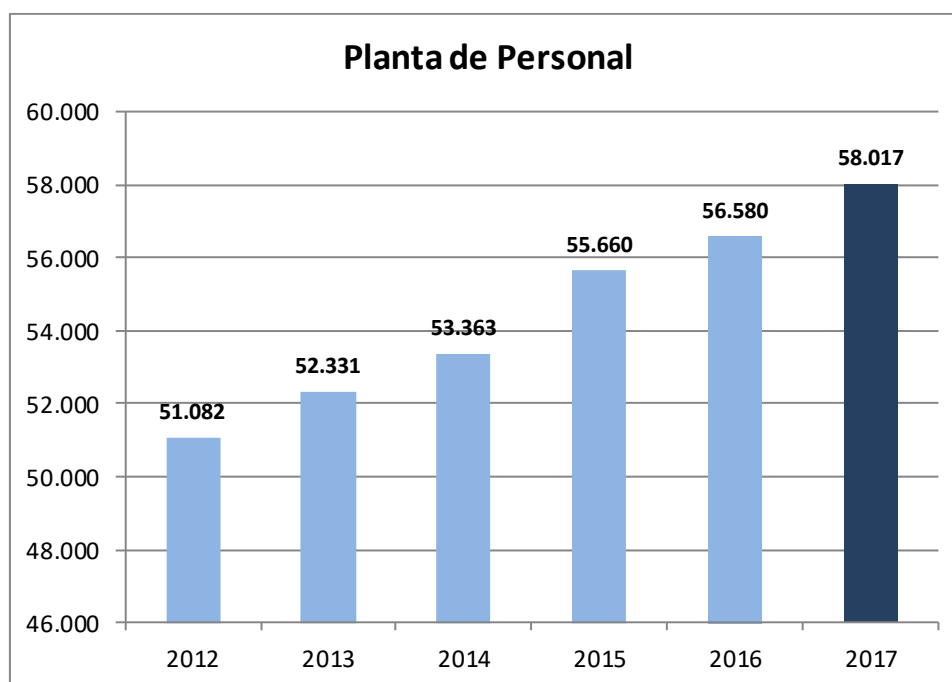


Dentro de la estructura de gastos corrientes, se destaca principalmente la participación de remuneraciones (57,6% respecto al GT) y, en segundo lugar, las transferencias corrientes (18,5% del GT), lo que explica, en conjunto, el 76,1% del gasto total. Con relación al mismo período del año 2017, los gastos corrientes crecieron 32,7%, influenciados por las remuneraciones que se incrementaron en un 23,0%. En este sentido, el aumento se ve explicado por el arrastre de los incrementos autorizados en 2017; y la pauta fijada para el

corriente año. Específicamente, para 2018 se fijó una pauta de 23% otorgada en varios tramos.

La otra variable que afecta el gasto en personal (además de los aumentos salariales) es la incorporación de personal. A la fecha, no se cuenta con la información actualizada de cantidad de empleados. Amén de lo dicho, se presenta la evolución hasta el cierre del año 2017. Como se observa en el gráfico x, al cierre de 2017, el total de la planta de personal ascendió a 58.017; esto es, un 2,5% (+1.437 adicionales) respecto a 2016. Del total, el 80% corresponde a planta permanente, y el resto a planta temporaria.

En el gráfico siguiente, puede visualizarse la dinámica de la cantidad de empleados públicos en los últimos años. De contar con 51 mil empleados en 2012 se pasó a poco más de 58 mil empleados en 2017. Esto es un aumento del 14% en la planta de personal en 5 años.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Por otro lado, los gastos en bienes y servicios registraron un aumento entre ambos años de 42,8%, los cuales representaron el 8,1% del gasto total de la Provincia. Las transferencias corrientes, muestran la mayor tasa de crecimiento dentro del gasto primario (+42,9%); en particular, las destinadas al sector público, que aumentaron en 44,7%, que incluye fundamentalmente recursos afectados a la coparticipación municipal.

Si se mide la ejecución respecto al presupuesto sancionado inicialmente para el período 2018, la ejecución de los gastos de la Administración Provincial durante

el cierre de 2018 resultó ser del 98,2% (Ver Cuadro N°5). Los gastos corrientes mostraron un nivel de ejecución del 111,3%; en tanto los gastos de capital registraron una ejecución de 46,0% respecto al presupuesto (en el cierre de 2017 estos últimos registraron un nivel de ejecución del 65%). Si bien la ejecución del gasto de capital suele acelerarse en el segundo semestre, el nivel de ejecución registrado en el período bajo análisis resultó menor al esperado.

**CUADRO N° 5**  
**EJECUCION DE GASTOS**  
**AL CIERRE DE 2018** (en millones de pesos)

CONCEPTO	Prresupuesto Aprobado 2018	Ejecución	%
<b>1. Corrientes</b>	<b>39.011,6</b>	<b>43.417,8</b>	<b>111,3%</b>
1,1 Gastos Consumo	29.205,9	31.493,2	107,8%
1,2 Rentas de la Propiedad	2.081,1	2.917,9	140,2%
1,3 Prestaciones Seguridad Social	75,5	161,6	214,0%
1,4 Transferencias Corrientes	7.649,1	8.845,1	115,6%
<b>2. De Capital</b>	<b>9.814,4</b>	<b>4.511,3</b>	<b>46,0%</b>
2.1. Inversión Real Directa	8.360,5	3.257,5	39,0%
2.2. Transferencias de Capital	1.017,3	989,7	97,3%
2.3 Inversión Financiera	436,6	264,1	60,5%
<b>TOTAL</b>	<b>48.826,0</b>	<b>47.929,1</b>	<b>98,2%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

### 3.2 Finalidad del gasto

De las distintas clasificaciones que permiten analizar la ejecución presupuestaria, la que agrupa a los gastos por finalidad es la más adecuada para observar el destino al que se asignan las partidas del presupuesto en una jurisdicción proveedora de bienes y servicios públicos finales, como son los de educación, salud, seguridad y justicia. En el Cuadro N° 6 se presentan los gastos de la Administración Provincial siguiendo esta clasificación.

**CUADRO N° 6**  
**GASTO POR FINALIDAD Y FUNCION**  
**AL CIERRE DE 2018**

FINALIDAD Y FUNCION	2017	En %	2018	En %	Var. % 18/17
<b>Administración Gubernamental</b>	<b>9.162</b>	<b>26,0%</b>	<b>13.786,3</b>	<b>28,8%</b>	<b>50,5%</b>
<b>Servicios de seguridad</b>	<b>3.870</b>	<b>11,0%</b>	<b>4.698,1</b>	<b>9,8%</b>	<b>21,4%</b>
<b>Servicios sociales</b>	<b>19.357,8</b>	<b>54,9%</b>	<b>24.437,80</b>	<b>51,0%</b>	<b>26,2%</b>
Salud	5.064	14,3%	6.443,6	13,4%	27,2%
Promoción y asistencia social	1.038	2,9%	1.434,9	3,0%	38,2%
Educación y cultura	11.481	32,5%	14.116,6	29,5%	23,0%
Vivienda y urbanismo	1.291	3,7%	1.551,9	3,2%	20,2%
Agua potable y alcantarillado	375	1,1%	689,5	1,4%	84,1%
Resto	109	0,3%	201,3	0,4%	84,0%
<b>Servicios económicos</b>	<b>1.697</b>	<b>4,8%</b>	<b>2.848,5</b>	<b>5,9%</b>	<b>67,8%</b>
<b>Deuda pública</b>	<b>1.204</b>	<b>3,4%</b>	<b>2.158,4</b>	<b>4,5%</b>	<b>79,2%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>35.291</b>	<b>100%</b>	<b>47.929,1</b>	<b>100%</b>	<b>36%</b>

Fuente: Planilla Anexa Responsabilidad Fiscal.  
Ministerio de Economía de Río Negro

Tomando los conceptos por orden de significatividad, al cierre del año 2018, tres conceptos concentraron el 71,7% del gasto total: la finalidad administración gubernamental, que explica el 28,8% del gasto total y dentro de la finalidad servicios sociales, la función educación y cultura explica el 29,5% del GT y la función salud el 13,4%.

Respecto al cierre de 2017, se destaca el aumento importante en deuda pública en función del mayor peso de los servicios de la deuda (ver última sección), en administración gubernamental (donde se incluye la coparticipación a municipios, rubro con un aumento significativo), y en servicios económicos (fundamentalmente en transporte) en concordancia con el aumento en la importancia de los gastos de capital. En contraste, se verifica una reducción de servicios sociales y seguridad, intensivos en recursos humanos.

### 3.3 Distribución automática de recursos a Municipios

Río Negro, al igual que otras provincias, tiene un régimen de coparticipación que aplica diferentes criterios según el tributo involucrado. Así, de lo que ingresa por coparticipación federal de impuestos, coparticipa el 10% a sus gobiernos locales. En el caso de los impuestos provinciales inmobiliario, automotores, e ingresos brutos coparticipa el 26,5%. Por último, en concepto de regalías hidrocarburíferas y mineras coparticipa a los gobiernos locales el 10%, más un recargo de 5,85% destinado a gastos de capital de municipios productores. Del total a distribuir por coparticipación federal, inmobiliario, automotores, ingresos brutos y regalías (excepto el recargo) el 96,8% se destina a los municipios; en



tanto el 3,2% restante a la constitución de fondos destinados fundamentalmente a comunas.

Al cierre de 2018, se giraron a los municipios y comunas en concepto de coparticipación \$5.147,1 millones, un 47,2% (+\$1.651,0 millones) más que lo distribuido en el mismo período de 2017. Como se puede visualizar en el cuadro, la distribución por coparticipación provincial aumentó (+43,7%). Por su parte, la correspondiente a regalías creció casi el 100%, en línea con el aumento en los ingresos de la Provincia por este concepto.

**CUADRO N° 7**

**COPARTICIPACIÓN A MUNICIPIOS Y COMISIONES DE FOMENTO**

**AL CIERRE DE 2018**

(en millones de pesos)

CONCEPTO	GASTOS DEVENGADOS				DIFERENCIA	
	2017	% Part.	2018	% Part.	Absoluta	%
Impuestos	3.242,6	92,7%	4.658,9	90,5%	1.416,3	43,7%
Fondo Compensador de Deseq. Fiscales	22,6	0,6%	33,2	0,6%	10,6	46,9%
Regalías	231,0	6,6%	455,0	8,8%	224,1	97,0%
<b>TOTAL</b>	<b>3.496,2</b>	<b>100%</b>	<b>5.147,1</b>	<b>100%</b>	<b>1.651,0</b>	<b>47,2%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

## 4. Resultados y financiamiento

### 4.1 Resultados

Al cierre de 2018 se registró un total de recursos por \$48.391,2 millones y un gasto primario y gasto total de 45.011,2 millones y \$47.929,1 millones, respectivamente. Esto determinó un superávit primario de \$3.380,0 millones y un superávit financiero de \$462,1 millones. Los recursos totales aumentaron un 49,5% respecto al mismo periodo del ejercicio 2017, mientras que los gastos lo hicieron a una tasa 13,7 puntos menor (+35,8%).

Los resultados primario y financiero (superavitarios) en el cierre de 2018 representaron el 7,0% y el 1,0% con relación a los ingresos totales de la Provincia; porcentajes que evidencian una mejora respecto a 2017 (12,2 puntos y 10,0 puntos de mejora en los resultados primario y financiero).

**CUADRO N° 8**

**CUENTA AHORRO INVERSIÓN FINANCIAMIENTO**

**AL CIERRE DE 2018**

**(en millones de pesos)**

CONCEPTO	2017	2018	Diferencia	%
TOTAL INGRESOS CORRIENTES	31.015,1	45.185,1	14.170,0	45,7%
TOTAL GASTOS CORRIENTES	32.729,5	43.417,8	10.688,3	32,7%
<b>RESULTADO ECONOMICO</b>	<b>-1.714,4</b>	<b>1.767,3</b>	<b>3.481,7</b>	<b>-203,1%</b>
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL	1.355,9	3.206,1	1.850,2	136,5%
TOTAL GASTOS DE CAPITAL	2.561,3	4.511,3	1.950,0	76,1%
<b>TOTAL RECURSOS</b>	<b>32.371,0</b>	<b>48.391,2</b>	<b>16.020,2</b>	<b>49,5%</b>
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>35.290,8</b>	<b>47.929,1</b>	<b>12.638,3</b>	<b>35,8%</b>
<b>RESULTADO PRIMARIO:</b>	<b>-1.681,1</b>	<b>3.380,0</b>	<b>5.061,1</b>	<b>-301,1%</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>-2.919,8</b>	<b>462,1</b>	<b>3.381,9</b>	<b>-115,8%</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

En tanto, el resultado económico pasó de significar -5,3% del total de ingresos en 2017, a +3,7% en 2018. En este sentido, los ingresos corrientes crecieron casi 13 puntos porcentuales por encima los gastos corrientes.

#### 4.2 Situación de la Deuda Pública Provincial

El stock de deuda pública consolidada al cierre de 2018 ascendió a \$22.283,1 millones. Esto es, un aumento del 47,7% (+7.200 millones adicionales) respecto al cierre de 2017. Del total de la deuda, el 70,3% corresponde a emisión de títulos públicos provinciales, 17,3% deuda con el gobierno nacional, y un 11,7% proviene de deuda con organismos internacionales (otras deudas menos del 1%).

**CUADRO N° 9**

**STOCK DE DEUDA CONSOLIDADA**

**AL CIERRE DE 2018**

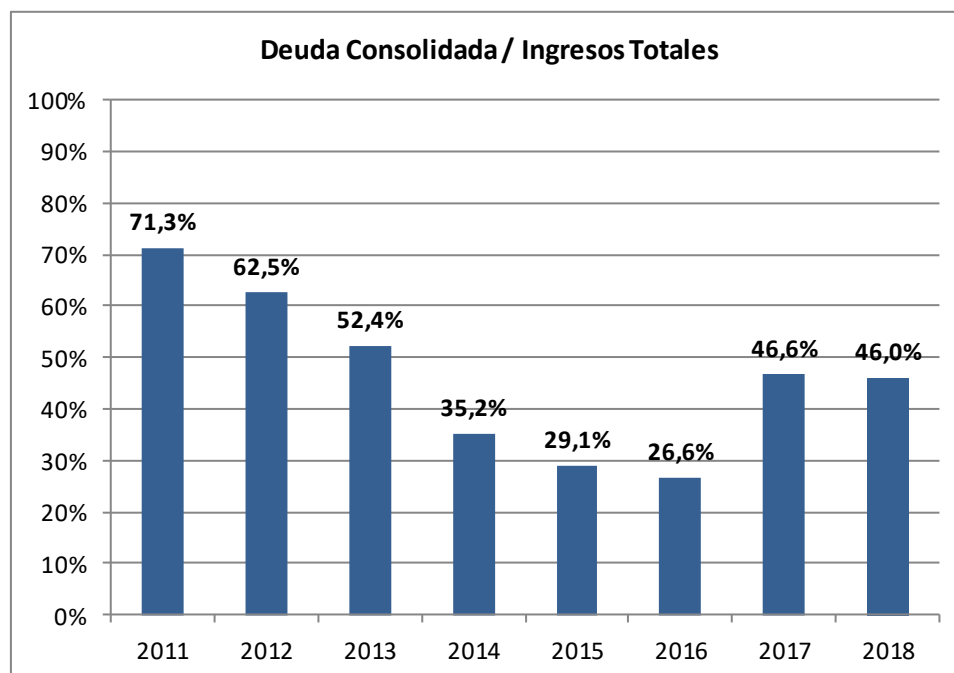
**En millones de pesos**

Acceptor/Prestamista	2017	2018
Gobierno Nacional	5.888,0	3.865,0
Organismos Internacionales	1.376,0	2.617,9
Títulos Públicos Provinciales	7.553,0	15.671,6
Entidades Bancarias y Financieras	257,0	128,6
Otros conceptos	9,0	
<b>Total Deuda Pública</b>	<b>15.083,0</b>	<b>22.283,1</b>

Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

El gráfico siguiente expone un continuo desendeudamiento, relativo a los ingresos totales (IT), de la Provincia en los últimos años (2011-2016). A fines de

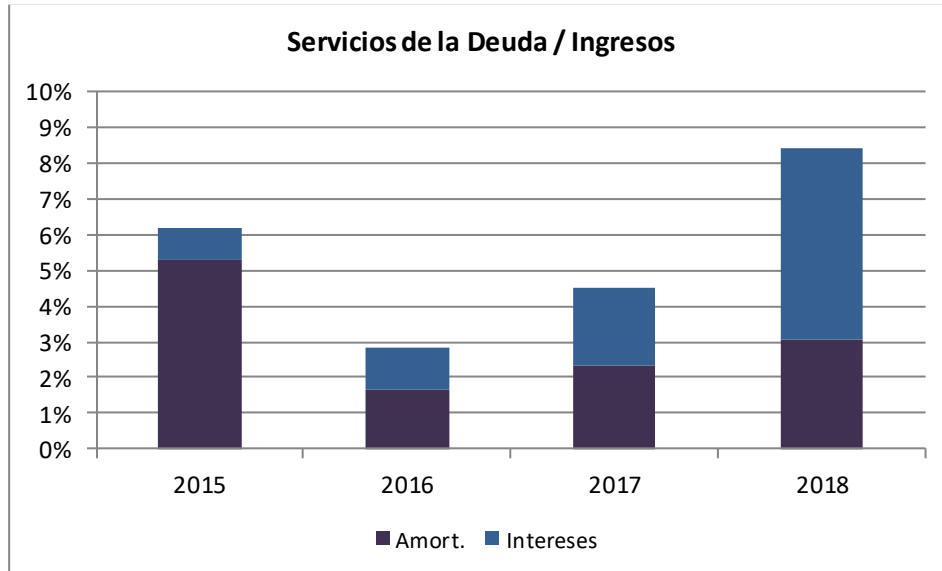
2017, producto de la emisión de títulos públicos provinciales<sup>9</sup>, la Provincia rompe la tendencia a la baja del ratio Deuda Consolidada/IT, provocando un aumento del mismo hasta llegar al 46,6%. En el corriente año, la Provincia se verá afectada, en su componente de deuda en dólares, por la devaluación del tipo de cambio. Por ejemplo, la deuda por el Plan Castello, en pesos, pasó de \$5.595 millones en 2017 a \$11.300 millones en 2018.



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

Con relación a los servicios de la deuda, y en consonancia con lo observado en el nivel de la deuda, el peso de los servicios se incrementa notoriamente fundamentalmente en el último ejercicio. En el año 2018 (siempre al cierre), los servicios de la deuda representaron el 8,4% de los ingresos totales del periodo. En particular, resulta relevante la amortización de deuda en este último año (significó 5,4 p.p. respecto a los ingresos totales del período). Al respecto, sobresale la amortización derivada del programa de compensación de deudas instrumentada con Nación, por el cual se imputaron algo menos de 3 mil millones de pesos en junio del año 2018.

<sup>9</sup> Emisión Bono Clase 1 en pesos por \$1.800 millones a 3 años (tasa de interés Badlar + 5.p.p.). Título en dólares U\$S 300 millones a 8 años, pago de intereses semestrales (tasa de interés 7,75% en USD).



Fuente: Elaboración propia con datos del Ministerio de Economía de la Provincia de Río Negro.

## Consideraciones metodológicas

### El alcance jurisdiccional

Para realizar todos los análisis de este informe se trabajó sobre la Administración Provincial conformada por

- Administración Central y Poderes del Estado;
- Organismos Descentralizados y Entes de Desarrollo

### La caja, el devengado

En tanto los ingresos son imputados en todos los casos por lo efectivamente percibido, y los gastos de intereses por los pagos efectivamente realizados; en el caso de las erogaciones primarias (total de erogaciones menos intereses) se considera el criterio de devengado.

En el caso de la ejecución del devengado, se considera al gasto en el momento en el que la transacción produce una obligación de pago, hay un registro y un cambio patrimonial, y el crédito presupuestario es afectado en forma definitiva.

La ejecución de caja se remite al momento en el que los gastos son efectivamente pagados por la Tesorería, con independencia de cuando fueron devengados; y al momento en que los ingresos son efectivamente percibidos en el caso de los recursos.

### Fuentes de información

Todos los cuadros han sido realizados a partir de la información publicada por el Ministerio de Economía de Río Negro, la Agencia de Recaudación Tributaria, Dirección Estadísticas y Censos.

Además, la información resultó complementada con datos publicados por la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las provincias del Ministerio de Hacienda de la Nación en su página web.